



## MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 21. 6. 2018

**Bod programu:** 30  
**Předkládá:** Rada města  
**Okruh zpracovatelů:** Odbor sociálních věcí  
**Zpracoval:** Mgr. Karel Machyl, vedoucí OSV

**Název bodu:** Sociální politika města v oblasti sociálního bydlení v Hranicích na období 2018 - 2022

Návrh na usnesení:

**Zastupitelstvo města Hranic po projednání:**

**1. schvaluje/neschvaluje**

dokument popisující sociální politiku v oblasti sociálního bydlení v Hranicích na období 2018 - 2022

**2. ukládá/neukládá**

odboru sociálních věcí a dalším dotčeným odborům pokračovat v rámci svých kompetencí v realizaci konkrétních kroků řešících oblast sociálního bydlení v Hranicích

**Předcházející usnesení ve věci:**

RM 15. 5. 2018, č.u. 2310/2018

### Důvodová zpráva:

Předkládaný materiál představuje dopracovaný dokument zabývající se sociální politikou města Hranic v oblasti sociálního bydlení a to na období 2018 - 2022. Jsou v něm zapracovány připomínky a podněty týkající se objasnění klíčových pojmů, jsou zde blíže specifikovány cílové skupiny a je zde více zřetelné, jaké hlavní cíle si město klade v oblasti sociálního bydlení. V dokumentu je načrtnuta cesta a jednotlivé kroky vedoucí k uspokojení požadavků občanů Hranic po sociálním bydlení a to v horizontu 5 let. Dokument ukazuje, jakým skupinám lidí a jakou formou bude město pomáhat. I proto je představován třístupňový systém - záchytný, rozvojový a pečující, který reflektuje základní potřebu klientů dle cílových skupin.

Zatímco v rámci **záchytného záchranného** systému určeného především osobám sociálně vyloučeným se za uplynulé období podařilo v Hranicích nastavit dostatečnou kapacitu ubytovacích služeb (část zařízení v provozu, část ve fázi budování) a s tím souvisejících jiných sociálních služeb, rezervy jsou především v pomoci mladým rodinám s dětmi i seniorům. A bydlení v důstojných podmínkách, s dotovaným nájmem, s podporou sociální práce, to jsou věci, které chce město nabídnout lidem ohroženým sociálním vyloučením. Možnosti představuje v materiálu systém nazvaný **rozvojový aktivizující**. Základním předpokladem pro zařazení do tohoto systému je ochota klientů spolupracovat, aktivně se podílet na plnění stanovených cílů, plnit nastavená pravidla a normy. K tomu jim budou ve většině případů nápomocni sociální pracovníci. Třetím stupněm, nazvaným **pečující stabilizující**, reaguje dokument na zvyšující se potřebu po důstojném bydlení u osob se zdravotním omezením a seniorů.

Dokument předkládá konkrétní realizace, místa a termíny vedoucí k uspokojení požadavků po sociálním bydlení, které mnohým pomůže v zařazení do fungující občanské společnosti. S vědomím zabezpečení všech potřebných se tak v Hranicích rozkrývají možnosti územní, materiální a snad i finanční pro výstavbu nových bytových jednotek či rekonstrukci stávajících.

Materiál je výstupem analýz potřebnosti sociálního bydlení, na nichž se podíleli nejen pracovníci odboru sociálních věcí, členové sociální a bytové komise, ale i členové pracovních skupin, poskytovatelé sociálních služeb i samotní klienti sociální práce. Během uplynulého období byla důkladně zmapována činnost jednotlivých zařízení nabízející pomoc osobám sociálně vyloučeným i osobám ohroženým sociálním vyloučením. Zainteresovaní pracovníci navštívili mnoho podobných zařízení fungujících v jiných městech (Ostrava, Kopřivnice, Otrokovice, Příbor, Nový Jičín, Přerov atd.) a v diskusích a debatách zjišťovali detaily o těchto zařízeních, o rizicích spojených s jejich provozem, o ekonomické i organizační náročnosti. Jednotlivé postřehy a z nich plynoucí náměty k realizaci byly konzultovány také se Odborem sociálních věcí KrÚ v Olomouci.

Absence důležitých zákonů a protahující se proces schvalování potřebných norem obecně nahrává neplatičům, dlouhodobě a plánovaně nezaměstnaným i tak často skloňovaným spekulantům a obchodníkům s chudobou. Nechtěje čekat na řešení shora, zavedlo město ve "svých" zařízeních jasná pravidla již v uplynulém období (dozorová služba, nájemní smlouvy na dobu určitou a kratší období, důsledné dodržování stanovených pravidel). I díky tomu zatím Hranice nebyly nuceny vyhlašovat nařízeními obecné povahy sociálně vyloučené lokality, i díky tomu neřešíme problémy s příchodem dalších lidí závislých na dávkách. Ve svém přístupu jsme přísnější, než ve většině jiných měst. To vše si samozřejmě žádá finanční prostředky a je náročné i na činnost sociálních pracovníků. Díky jejich úsilí a příkladné spolupráci s poskytovateli sociálních služeb se nám, byť s obtížemi, daří sociální problematiku držet pod kontrolou.

V uplynulém období byl nastaven a řešen především záchranný systém cílený na osoby nacházející se na okraji společnosti. Systém funguje a poskytuje pomoc všem, kteří o ni

stojí. Mnohem větší skupinou jsou však lidé ohrožení sociálním vyloučením z důvodů nízkých příjmů, nekvalitního a nevyhovujícího bydlení. Sem patří především pracující rodiny s dětmi, lidé na startu své profesní kariéry, senioři či osoby se zdravotním omezením. Na ty je třeba se zaměřit a pomoci jim v tom nejzákladnějším, tedy v bydlení, pomoci jim dotovaným nájemem, nabídkou spolupráce se sociálními pracovníky, nabídkou pestré škály ubytovacích jednotek. Město nemůže plnit roli spasitele, může však vyjít vstříc a podat pomocnou ruku tam, kde selhala například rodina či skutečně objektivní důvody člověku neumožňují vést plnohodnotný život. Základní podmínkou ve většině případů je však snaha a ochota klientů spolupracovat a aktivně se podílet na procesu zařazení se do normálně fungující společnosti.

Připomínkové řízení		
Materiál byl projednán (kým)	Dne	Výsledek
Mgr. Ivo Lesák - místostarosta města	13. 6. 2018	připomínky zapracovány

Přílohy:

Soc. politika v oblasti soc. bydlení v Hranicích.docx

PREZENTACE- SOCIÁLNÍ POLITIKA.pdf

# SOCIÁLNÍ POLITIKA V OBLASTI SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ V HRANICÍCH NA OBDOBÍ 2018 – 2022

## 1. Základní pojmy, formy pomoci

### 1.1 Sociální práce

- činnost, jejímž cílem je prosazování sociální spravedlnosti, zlepšování kvality života a rozvíjení plného potenciálu každého jednotlivce, skupin a společenství
- smyslem sociální práce je prevence sociálního vyloučení, pomoc a podpora osobám za účelem sociálního začlenění

#### 1.1.2 Formy sociální pomoci:

- sociální služby (poradenství, sociální péče, sociální prevence) - zajišťují poskytovatelé sociálních služeb (Charita, Elim, Domov seniorů Hranice, Člověk v tísni,....)
- příspěvky, dávky – Úřad práce ČR
- pomoc sociálního pracovníka městského úřadu – komunikace s úřady, bydlení, finance, hygiena, ...

### 1.2 Sociální bydlení

- forma pomoci domácnostem či jedincům (určeným cílovým skupinám), kteří si nedokáží zajistit bydlení svépomocí

#### 1.2.1 Formy pomoci v oblasti sociálního bydlení:

- vytváření dostatečné (přiměřené) nabídky ubytovacích jednotek různých kategorií co do velikosti i kvality
- dotovaný nájem
- přednostní přidělení ubytovací jednotky (pokoje, bytu) dle cílové skupiny
- pomoc při komunikaci s úřady, řešení financování bydlení, vytváření návyků nezbytných pro život v občanské společnosti, hygienických návyků, ...

### 1.3 Dotované nájemné

- **netržní nájemné**, kdy rozdíl mezi dotovaným a tržním nájemným v daném místě a dané kategorii bytu dorovnává město
- poskytováno na dobu určitou (zpravidla 2 – 3 roky)

## 2. Rozlišení podle cílových skupin

- A. Osoby sociálně vyloučené
- B. Osoby ohrožené sociálním vyloučením

### Ad A) SYSTÉM PRO OSOBY SOCIÁLNĚ VYLOUČENÉ

#### 2.1 Záchytný záchranný systém

##### 2.1.1 Hlavní cílové skupiny:

- **osoby obtížně přizpůsobivé**, tj. osoby, které nejsou schopny nebo málo ochotny dlouhodobě plnit povinnosti a závazky vyplývající z každodenního života (pracovat či aktivně hledat práci, dohlížet na řádnou docházku dětí do školy, dodržovat zákony, vyhlášky a nařízení, obecně přijímané normy občanského soužití, řádně hospodařit s financemi, ...)
- **osoby sociálně vyloučené**
  - bezdomovci, oběti agrese či domácího násilí, osoby dlouhodobě nepracující, v evidenci ÚP, osoby v exekuci, osoby navracející se z výkonu trestu odnětí svobody,...

##### 2.1.2 Hlavní cíl:

Zabezpečit funkční systém pomoci a služeb pro ty osoby, které projeví vůli po zlepšení své situace. Podle míry vlastní aktivity jim můžeme být oporou při hledání cesty zpět do funkční občanské společnosti.

##### 2.1.3 Místa poskytování pomoci:

- |   |           |
|---|-----------|
| a) Ubytovna Jaslo (42 ubytovacích jednotek)                         | 2019      |
| b) Azylové bydlení (16 ubytovacích jednotek)                        | v provozu |
| c) Azylový dům pro osamělé rodiče s dětmi Slavíč (kapacita 28 osob) | v provozu |
| d) Nocležna (kapacita 13 osob)                                      | v provozu |
| e) Nízkoprahové denní centrum (kapacita 15 osob)                    | 2018      |

### Ad. B PRO OSOBY OHROŽENÉ SOCIÁLNÍM VYLOUČENÍM

## 2.2 Rozvojový aktivizační systém

### 2.2.1 Hlavní cílové skupiny:

- osoby ohrožené sociálním vyloučením, pro které je zajištění bydlení základním předpokladem pro to, aby dokázaly fungovat v občanské společnosti
  - mladé pracující rodiny s dětmi,
  - senioři,
  - osoby opouštějící ústavní či pěstounskou péči,
  - osoby pečující o jinou osobu
  - osoby se zdravotním omezením

### 2.2.2 Hlavní cíl:

Umožnit těmto osobám získat sociální bydlení a s pomocí sociálního pracovníka se postupně začlenit do fungující občanské společnosti s bydlením v tržním prostředí.

Podmínkou je ochota spolupracovat a aktivní snaha plnit stanovená kritéria, závazky a povinnosti spojené s nabízenou pomocí.

### 2.2.3 Místa poskytování pomoci:

#### a) Sociální byty Vrchlického 1466 – rekonstrukce objektu

podzim 2019

- 25 bytových jednotek (1+kk, 2+kk, 3+kk)
- inkluzivní bydlení – cíleno na mladé rodiny s dětmi, seniory, osoby opouštějící instituce (dětské domovy, pěstounskou péči)
- byty seniorů řešeny jako bezbariérové (max. 20% celkové kapacity domu, tj. max. 5 bytů)
- byty určené seniorům nebudou podléhat režimu „dočasného“ bydlení, možnost sociální pomoci je volitelná
- zbylé sociální byty budou fungovat v režimu „dočasného“ bydlení (max. 3 roky), po uplynutí sjednané doby uvolnění bytu, variantně přechod na tržní nájemné
- povinná spolupráce se sociálním pracovníkem po celou dobu užívání bytu vyjma bytů pro seniory
- dotované nájemné

#### b) Sociální byty Bělotínská 1297 – postupná rekonstrukce stávajícího bytového domu

2020 - 2022

- 32 bytových jednotek (1+1)
- startovací byty pro mladé rodiny a osoby opouštějící institucionální péči
- rekonstrukcí a časovým ohraničením doby užívání bytu dojde k postupné desegregaci nájemníků domu

- dotované nájemné
- časově omezená nájemní smlouva (max. 3 roky), poté uvolnění bytu, variantně přechod na tržní nájemné
- povinná spolupráce se sociálním pracovníkem

### c) Sociální byty v místních částech města – rekonstrukce objektů

2020

- 8 – 10 bytových jednotek (1+kk, 2+kk)
- startovací byty pro mladé rodiny a jednotlivce
- byty pro osoby pečující o jinou osobu
- dotované nájemné po dobu 3 let, poté přechod na tržní nájemné
- soukromý investor, smlouvy o spolupráci vlastníka s městem

### d) Sociální byty – stávající městská bytová kapacita - zlepšování kvality bydlení

od

2018

- každoroční rekonstrukce 2 – 3 městských bytů
- cíleno na pracující mladé rodiny s dětmi
- podmínka bezdlužnosti a zaměstnání alespoň jednoho člena domácnosti
- dotované nájemné první 3 roky užívání, poté tržní nájemné

### e) Sociální byty Cementářské sídliště – výstavba nového bytového domu

2021

- 20 - 25 bytových jednotek (1+kk, 2+kk, 3+kk)
- inkluzivní bydlení – cíleno na mladé rodiny s dětmi, seniory i osoby opouštějící instituce (dětské domovy, pěstounskou péči)
- tržní nájemné

## 2.3 Pečující stabilizující systém

### 2.3.1 Hlavní cílové skupiny:

- osoby se zdravotním omezením primárně s bydlištěm v Hranicích
- senioři s bydlištěm primárně v Hranicích, kteří nejsou schopni z objektivních příčin žít samostatně bez pomoci (senioři ohrožení specifickými zdravotními riziky, senioři s kombinovanými diagnózami - tělesné, mentální a duševní postižení do určitého stupně)

### 2.3.2 Hlavní cíl:

Umožnit těmto osobám plnohodnotný život úměrný jejich věku a zdravotnímu stavu.

### 2.3.3 Místa poskytování pomoci:

#### a) **Dům s pečovatelskou službou – využití stávající kapacity a výstavba nového zařízení pro osoby se zdravotním omezením** 2022

- nová výstavba v lokalitě Cementářského sídliště
- v případě volby soukromého investora možnost zkrácení doby realizace
- podmínka bezbariérovosti, dobré dostupnosti služeb

#### b) **Zařízení Domova seniorů Hranice** provozu

v

- pro seniory nad 60 let věku – domov seniorů (kapacita 184 osob)
- pro osoby od 27 let věku postižené různými formami demence – domov se zvláštním režimem (kapacita 31 osob)

V Hranicích dne 30. 5. 2018

Zpracoval: Mgr. Ivo Lesák  
Mgr. Karel Machyl