



MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 25. 3. 2021

Bod programu: 16
Předkládá: Vitonský Daniel, 2. místostarosta města
Okruh zpracovatelů: Odbor rozvoje města
Zpracoval: Ing. arch. Marek Kuchta

Název bodu: **Plán udržitelné městské mobility města, schválení strategického dokumentu**

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města Hranic po projednání:

1. schvaluje/neschvaluje
strategický dokument "Plán udržitelné městské mobility města Hranice".

Předcházející usnesení ve věci:

324/2019 - RM 9 ze dne 9. 4. 2019; 121/2019 - ZM 6 ze dne 25. 4. 2019; 569/2019 - RM 17 ze dne 20. 8. 2019; 222/2019 - ZM 10 ze dne 14. 11. 2019; Usnesení 375/2020 - ZM 17 ze dne 17. 9. 2020

Důvodová zpráva:

Město Hranice ve spolupráci s Hranickou rozvojovou agenturou zpracovalo strategický dokument Plán udržitelné městské mobility města Hranic (PUMM), který byl zčásti financovaný z evropského programu Interreg Central Europe v rámci projektu Smart Commuting. Partnerem tohoto projektu v České republice je Hranická rozvojová agentura, z. s. (HRA). PUMM se skládá ze tří technických částí: analytická část, dopravní model a návrhová část. Vzhledem k výši finančních prostředků alokovaných v projektu Smart Commuting bylo rozhodnuto o rozdělení financování PUMM na dvě části. Analytická část a dopravní model byly financovány z projektu Smart Commuting (85 %) se spoluúčastí města Hranic (15 %), návrhová byla financována z prostředků města. Popis významu a cílů PUMM pro město Hranice je popsán v příloze.

Od podzimu do počátku roku 2020 byla zpracována analytická část a dopravní model. Během roku 2020 pak byla zpracována návrhová část. Její přípravu značně ovlivnila omezení spojená s pandemickou situací: původní termín dokončení v první polovině roku 2020 musel být posunut, neboť jednak nebylo možno provádět klasická projednání (s laickou a odbornou veřejností), jednak nebylo možno provádět dopravní měření (kvůli nestandardnímu dopravnímu chování obyvatel).

V září 2020 byla v zastupitelstvu města schválená strategická část PUMM, která obsahuje vizi PUMM, scénáře dopravního vývoje Hranic, strategické cíle PUMM a indikátory pro jejich sledování, a návrhy opatření pro plnění jednotlivých cílů. Poté byla dopracována vlastní návrhová část včetně akčního plánu, byla projednána řídicím výborem (v němž bylo zastoupeno vedení města a odbory MěÚ) a pracovními skupinami, distančně byla projednána s veřejností, byl posouzen vliv koncepce na životní prostředí (tzv. SEA, s výsledkem že hranický PUMM nemůže mít významný negativní vliv). Nyní se PUMM předkládá ke schválení zastupitelstvu města, jako strategický dokument města

PUMM prověřil a zhodnotil, že doprava v Hranicích neinklinuje k některému z dopravních módů (doprava individuální automobilová, hromadná, cyklistická a pěší), problémy a příležitosti jsou v Hranicích mezi jednotlivé módy více méně rovnoměrně rozloženy. Proto PUMM pracuje s kombinovaným scénářem dopravního vývoje, který se stejnou intenzitou věnuje všem typům dopravy. Obecným cílem je zastavit současný trend růstu individuální automobilové dopravy a naopak posílit dopravu hromadnou, cyklistickou a pěší na úkor automobilů.

Po celou dobu přípravy PUMM byly všechny jeho dokumenty, průběžné pracovní verze a nyní i výsledná verze, zveřejněny na internetu. Jsou tedy permanentně dostupné k prohlížení i ke stažení:

<http://mobilita-hranice.cz/dokumenty/>

PUMM je, obdobně jako jiné strategické dokumenty, živým materiálem. Koncepčně pracuje s výhledem do roku 2035, akční plán zakončující návrhovou část pak představuje návrh konkrétních akcí na nejbližší roky. Předpokládá se však pravidelná aktualizace v souladu s tím, jak se budou vyvíjet investiční možnosti města Hranic a tím, jak se bude vyvíjet společenská situace ve městě, nebo ČR a světě obecně. Lze předpokládat, že výrazná aktualizace PUMM bude spojena s dokončením akcí nadregionálního významu: Palačovské spojký, VRT s dopravním terminálem, nebo změna stávajících silnic I. třídy na II. třídu.

Nemálo podnětů a připomínek, které se objevily při přípravě PUMM, do něj nebylo možné zařadit pro jejich aktuální neefektivitu, nevhodné vedlejší dopady, či nemožnost provázanosti se souvisejícími akcemi. Tyto podněty a připomínky budou nadále evidovány a mohou být kdykoliv v budoucnu opětovně prověřeny, spolu s podněty a připomínkami, které se budou objevovat nově.

Připomínkové řízení		
Materiál byl projednán (kým)	Dne	Výsledek
Dagmar Chmelařová, oddělení právní	18. 3. 2021	připomínky zapracovány

Přílohy:

1. PUMM, význam a přínosy

Příloha 1

Plán udržitelné městské mobility (PUMM) a jeho význam pro město Hranice

Zdůvodnění potřeby PUMM

Město Hranice čelí rostoucím objemům automobilové dopravy, znečištění ovzduší, dopravním zácpám a dalším problémům souvisejícím s dopravou. S rostoucím objemem dopravy souvisí sílící tlak na stávající dopravní infrastrukturu i veřejný prostor. Město proto potřebuje zastřešující strategický plán, který bude řešit dopravu koncepčně a vznikne za spolupráce co největšího počtu zainteresovaných stran, aby byla zajištěna technická a finanční efektivita navržených řešení a současně jejich akceptace a proveditelnost.

Důvodem pro pořízení PUMM je zejména potřeba analyzovat současný stav a navrhnout odpovídající rozvoj dopravních systémů města v podrobnosti, v jaké by to v rámci územního plánu nebylo možné.

PUMM je způsob, jakým lze účinněji řešit problémy související s dopravou ve městě. Cílem PUMM je vytvoření systému udržitelné městské dopravy s vyřešením alespoň následujících cílů:

- zajistit dopravní dostupnost pro všechny (pracující, děti, seniory...)
- zlepšit bezpečnost
- snížit znečištění ovzduší, znečištění hlukem, emise skleníkových plynů a spotřebu energie
- zlepšit účinnost a hospodárnost přepravy osob a zboží
- přispět ke zlepšení atraktivity a kvality městského prostředí

Součástí PUMM je stanovení vize rozsahu snížení automobilové dopravy, zajištění podmínek pro podporu intermodality (usnadnění kombinace různých způsobů dopravy), zvýšení efektivity přepravy osob a zboží, zajištění podmínek pro intenzivnější využívání prostředků veřejné hromadné dopravy, vyšší cestovní rychlost a efektivita trasování, zkvalitnění informačního servisu, snížení negativních účinků dopravy na životní prostředí, snížení hladiny hluku, nečistot v ovzduší i spotřeby energie, definice problémů z pohledu veřejnosti a využití kompetentních veřejných činitelů k analýze i návrhu řešení.

Součástí projektu je i zapojení veřejnosti (dotazníkové šetření pro zjištění potřeb a preferencí občanů vztahujících se k dopravě a mobilitě po městě) a propagace udržitelné dopravy, podpora kvalitních, aktuálních a přesných informací o dopravě (bude řešeno v rámci tzv. komunikační strategie, která doplní celý PUMM o pravidelné informování a zapojování veřejnosti).

Přínosy PUMM:

- **lepší kvalita života** – atraktivnější veřejné plochy, zlepšení bezpečnosti na silnicích
- **přínos pro životní prostředí a zdraví** – lepší kvalita ovzduší, méně emisí a hluku
- **zlepšená mobilita a dostupnost**
- **zlepšení image města** – budování image inovativního města
- **potenciál oslovit více lidí** a lépe reagovat na potřeby různých skupin uživatelů
- **rozhodnutí podporovaná občany a partnery** – zapojení partnerů a občanů je základním principem plánování udržitelné městské mobility, jehož prostřednictvím mohou rozhodnutí o konkrétních dopravních opatřeních získat důležitou úroveň „veřejné legitimacy“
- **účinné plnění právních závazků** – PUMM nabízí účinný způsob, jak řešit plnění právních závazků (např. Nařízení Evropské komise týkající se kvality ovzduší) nebo národních nařízení týkajících se hluku
- **nová politická vize** – PUMM má potenciál zlepšit plánování, přinést lepší výsledky s menším počtem konfliktních situací
- **potenciál pro integraci** – dosažení i jiných místních cílů (ekonomických, environmentálních, sociálních)
- **zlepšení konkurenceschopnosti města** při žádostech o financování

Vzhledem k dlouhodobému vývoji požadavků na doložení efektivnosti dotačních projektů lze očekávat, že zpracování strategického dopravního dokumentu (typu PUMM) se pro města postupně stane důležitou až nezbytnou podmínkou pro získání dotací v oblasti dopravy či životního prostředí. (Obdobně jako dnes například strategický plán města.)

PUMM se skládá z těchto částí:

- analytická část
- dopravní model
- návrhová část

Komunikační strategie a její přínos

Důležitou součástí zpracování každého PUMM je tzv. komunikační strategie. Jejím cílem je zvýšení informovanosti obyvatel o problematice životního prostředí s důrazem na městskou mobilitu. Komunikační kampaň bude realizována společně se zpracováním technické části PUMM a jednotlivé aktivity budou komunikovány a projednávány s veřejností. Díky tomu dojde k zainteresování nejen odborné veřejnosti do problematiky. Lidé dostanou relevantní informace o způsobech a možnostech, vedoucích ke zvýšení bezpečnosti v dopravě a snížení negativních vlivů dopravy na životní prostředí, což by zvýšilo atraktivnost a kvalitu městského prostředí.