



MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 23. 4. 2020

Bod programu: 5

Předkládá: Jiří Kudláček

Okruh zpracovatelů: Odbor rozvoje města; Oddělení právní

Zpracoval: Ing. arch. Marek Kuchta
Ing. Pavla Hynčicová
Mgr. Dagmar Chmelařová

Název bodu: Smlouva o spolupráci na akci „Bečva, Hranice - PPO města“

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města Hranic po projednání:

1. schvaluje/neschvaluje

uzavření Smlouvy o spolupráci na akci „Bečva, Hranice - PPO města“ mezi Městem Hranice se sídlem Pernštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice, IČO 00301311 a Povodím Moravy, s.p. se sídlem Dřevařská 932/11, Veveří, 602 00 Brno, IČO 70890013, dle přílohy č.1 důvodové zprávy

2. pověřuje

starostu města k podpisu Smlouvy o spolupráci na akci „Bečva, Hranice - PPO města“

Předcházející usnesení ve věci:

Usnesení 86/2018 - RM 3 ze dne 11. 12. 2018, Usnesení 775/2018 - ZM 31 ze dne 20. 9. 2018, Usnesení 2144/2018 - RM 70 ze dne 27. 2. 2018, Usnesení 2137/2018 - RM 70 ze dne 27. 2. 2018, Usnesení 2067/2018 - RM 67 ze dne 16. 1. 2018, Usnesení 601/2017 - ZM 25 ze dne 9. 11. 2017, Usnesení 174/2015 - ZM 8 ze dne 8. 10. 2015, Usnesení 107/2015 - ZM 5 ze dne 14. 5. 2015, Usnesení 81/2015 - ZM 4 ze dne 2. 4. 2015, Usnesení 708/2014 - ZM 29 ze dne 20. 2. 2014, Usnesení 1135/2012 - RM 37 ze dne 21. 8. 2012, Usnesení 864/2012 - RM 28 ze dne 28. 2. 2012

Důvodová zpráva:

Aktuální stav přípravy protipovodňových opatření:

Povodí Moravy, s. p. připravuje ve spolupráci s městem Hranice od roku 2011 protipovodňová opatření (PPO), sestávající mimo jiné z úpravy ohrázování koryta Bečvy na území města, přibližně mezi Partyzánskou ulicí a jezem. (Rekonstrukce a rozšíření jezu je samostatnou stavbou, na níž se město Hranice přímo nepodílí). Z pohledu města jsou nejvýznamnější součástí ohrázování nábrežní zdi v Kropáčově ulici a sadech Čs. legií.

Město Hranice zastoupené Odborem životního prostředí, stavebního úřadu a dopravy zajistilo projektovou dokumentaci pro územní rozhodnutí, včetně zajištění pravomocného územního rozhodnutí pro stavbu. Následně postupně projektové dokumentace (dokumentace pro stavební povolení a dokumentace pro provádění stavby) zajišťovala společnost Povodí Moravy, za konzultace s městem Hranice prostřednictvím Odboru rozvoje města a s finančním přispěním města.

Nyní jsou zajištěny kroky nezbytné přípravě realizace akce: je vydáno pravomocné stavební povolení, zpracována dokumentace pro provádění stavby a zpracovány poklady pro veřejnou soutěž na zhotovitele stavby.

Smlouva o spolupráci a její důsledky:

Zastupitelstvu města se předkládá ke schválení smlouva o spolupráci mezi Povodím Moravy a městem Hranice na akci „Bečva, Hranice – PPO města“, která uvozuje práva a povinnosti smluvních stran ve věci realizace stavby a jejího následného provozu a údržby. Smlouva je nezbytná pro podání žádosti o poskytnutí dotace z Ministerstva zemědělství (žadatelem je Povodí Moravy), pro zahájení veřejné soutěže na zhotovitele stavby a následných kroků směřujících k realizaci akce.

Po uzavření této rámcové smlouvy o spolupráci bude následovat uzavření dalších, podrobnějších smluv, které budou upřesňovat konkrétní rozsahy práv a povinností smluvních stran při realizaci a provozu jednotlivých součástí stavby a souvisejícího příslušenství.

Město Hranice se ve smlouvě o spolupráci a následujících smlouvách zaváže mimo jiné k údržbě zařízení a k činnostem, souvisejícím s povodňovými stavy na Bečvě, které v navrženém rozsahu dosud neprovádělo. K dnešnímu dni známý výčet zahrnuje:

- Zajištění uskladnění a provozu čerpadel, vč. čerpání při hrozbě povodňového stavu. (Řádově několik kusů. Slouží k čerpání vody z městské dešťové kanalizace, která při povodni nemůže gravitačně odtékat do Bečvy)
- Manipulace na hradidlových komorách, vč. manipulace v případě hrozby povodňového stavu (Řádově několik kusů. Hradidlové komory brání natékání vody z Bečvy do městské kanalizace).
- Uskladnění a v případě hrozby povodňového stavu i instalace mobilního hrazení (V Kropáčově ulici 4 úseky s mobilním hrazením, v parku Čs. Legií 1 mobilní hrazení. Umožňují občanům přístup k vodě za běžného stavu, při povodni se uzavřou.)
- Údržba a opravy výplní zábradlí tvořených nerezovou sítí (Výplň zábradlí z nerezové sítě byl požadavek zástupců NPÚ Olomouc a města Hranic, z důvodu vyšší vizuální kvality a minimalizace omezení pohledu na vodní hladinu. Stejný typ zábradlí je užít např. v Přerově na Tyršově mostě. (Povodí Moravy navrhovalo typové, levné řešení zábradlí).
- Zajištění péče o náhradní výsadbu. (Při výstavbě dojde ke kácení stromů na městských pozemcích, nové budou vysazeny opět na městské pozemky).
- Zajištění správy, provozu a údržby vybraných částí pozemků, které budou užívány veřejností. (Předpokládá se především nábreží v Kropáčově ulici a sadech Čs. legií)

(údržbu provádí město i nyní). Stupňovitou úpravou ochranné stěny v ul. Kropáčova bude umožněno otevření nábřeží řeky Bečvy veřejnosti.

Město Hranice bude dále zajišťovat také části stavby, které bezprostředně nesouvisí s protipovodňovou ochranou, ale slouží občanům města v rámci veřejných prostranství podél Bečvy, a které byly zahrnuty do projektové dokumentace. Například sedací prvky a zeleň do terasové úpravy nábřeží v Kropáčově ulici apod. Dalším předmětem smluvních ujednání bude řešení povodňových škod. (Obecně se řídí zákonem.) Město by mělo po povodni obnovit například výše zmíněné sedací prvky a zeleň do terasové úpravy nábřeží v Kropáčově ulici apod.

Náklady na stavbu:

Podle aktuální projektové dokumentace jsou dle Povodí Moravy investiční náklady akce „Bečva, Hranice – PPO města“ vyčísleny na 79 mil. Kč. Dotaci na stavbu poskytuje Ministerstvo zemědělství, příjemcem je Povodí Moravy. Dosud byla běžná výše dotace maximálně 85 % ze stavebních nákladů. Tento způsob financování předpokládá, že zbylých 15 % a všechny další neuznatelné náklady (ty které poskytovatel dotace nezahrne do stavebních nákladů protipovodňového opatření) doplní tzv. chráněný subjekt, tedy město. Po vzájemné dohodě mezi městem a Povodím byl podíl města na stavebních nákladech odhadnut rámcově na 14 mil. Kč.

Povodí Moravy setrvale deklaruje, že nedisponuje finančními prostředky na výstavbu PPO, a že tedy všechny náklady, které nebude možné financovat z dotace Ministerstva zemědělství, půjdou k tíži města Hranice. Nelze tedy vyloučit, že konečné celkové investiční náklady města mohou přesáhnout sumu uvedenou ve smlouvě o spolupráci. Mezi náklady města je třeba započítat též hodnotu městských pozemků zasažených stavbou, které město bezúplatně převede na Povodí Moravy, neboť ji nelze zahrnout do uznatelných nákladů dotace.

Poté, co Povodí Moravy obdrží příslib dotace, bude zřejmé, zda budou mezi uznatelné náklady zahrnuty i výdaje města související s protipovodňovými opatřeními. Například náklady na přeložku elektrického vedení v ústí Kropáčovy ulice, cca 300 000 Kč (zatím je investorem město, protože nebyla zahrnuta v dokumentaci pro územní rozhodnutí). Nebo podíl města na pořízení projektové dokumentace pro stavební povolení a realizaci stavby, cca 450 000 Kč.

Uzavření smlouvy o spolupráci ještě není závazkem s přímým vlivem na rozpočet města. Ten budou mít až jednotlivé, níže popsané navazující smlouvy, uzavírané po příslibu dotace (z něhož vyplyne přesnější vyčíslení nákladů města).

Navazující smlouvy:

Před zahájením stavby bude třeba uzavřít několik smluv. Dle sdělení Povodí Moravy jejich seznam aktuálně vypadá takto:

Smlouva o poskytnutí dotace městem Hranice. (Dofinancování akce.)

Smlouva o změně budoucí smlouvy kupní na smlouvu darovací. (Týká se městských pozemků pod stavbou, pokud jejich hodnotu nebude možné zahrnout do uznatelných nákladů).

Smlouva o smlouvě budoucí o výpůjčce, provozu a údržbě PPO.

Smlouva o přeložce veřejného osvětlení.

Před ukončením stavby pak Smlouva o smlouvě budoucí darovací na zeď v ulici Kropáčově po 10 letech (po skončení „udržitelnosti“, dle dotačních podmínek).

Časové souvislosti:

Dle sdělení Povodí Moravy je pro stavbu klíčová „srážka“ na jezu (snížení hladiny v Bečvě) v délce trvání cca 14 týdnů v období od července do listopadu 2021, kdy je povolena srážka na jezu z důvodu jeho rekonstrukce. (Řízení o novém povolení srážky může trvat několik let). Předtím musí proběhnout kácení dřevin (které je možné pouze ve vybraných měsících), administrace žádosti o dotaci (2–3 měsíce), výběrové řízení na zhotovitele (2–4 měsíce), rozhodnutí o poskytnutí dotace (několik měsíců). Z toho důvodu požaduje Povodí Moravy co nejrychlejší uzavření smlouvy o spolupráci.

Související činnosti města:

Od roku 2011 byla ve věci PPO na Bečvě podniknuta městem Hranice řada kroků a radou města i zastupitelstvem města přijata řada usnesení. Mezi jinými:

V roce 2015 byla pořízena (na základě již tehdy platných dotačních podmínek Ministerstva zemědělství) dokumentace PPO pro územní řízení. V rámci jejího pořízení bylo rozhodnuto, že v nábřeží v Kropáčově ulici nebude stroze utilitární zdí, ale stane se součástí veřejného prostoru města užívaného občany. I za cenu, že si velkorysejší řešení s terasovou úpravou (autor: Tomáš Kočnar) vyžádá vyšší investiční a provozní náklady. Tato dokumentace byla následně předána Povodí Moravy.

V roce 2017 bylo poskytnuto spolufinancování projektové dokumentace pro stavební povolení a realizaci stavby (objednané Povodím Moravy). Z jednání v rámci PPO vzešla velká část požadavků na město, obsažená ve smlouvě o spolupráci a zmíněná výše.

V roce 2018 byla zastupitelstvem města schválena a následně uzavřena majetkoprávní smlouva o smlouvě budoucí týkající se městských pozemků zasažených stavbou.

Ve stejném roce byla objednána u společnosti ČEZ přeložka elektrického vedení v ústí Kropáčovy ulice.

| Připomínkové řízení | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------|
| Materiál byl projednán (kým) | Dne | Výsledek |
| Mgr. Dagmar Chmelařová - právník města | 16. 4. 2020 | připomínky zapracovány |
| Ing. arch. Vladimír Patočka - vedoucí odboru stavební úřad, životního prostředí a dopravy | 16. 4. 2020 | bez připomínek |
| Ing. Radomír Bradáč - vedoucí odboru správy majetku | 16. 4. 2020 | bez připomínek |
| Ing. Dagmar Čabalová - vedoucí odboru investic | 16. 4. 2020 | připomínky zapracovány |
| Ing. Bc. Vladimír Vyplělík - tajemník MěÚ Hranice | 16. 4. 2020 | bez připomínek |
| Jiří Kudláček - starosta města | 16. 4. 2020 | bez připomínek |
| Ing. Vladimír Zemek vedoucí finančního odboru | 16. 4. 2020 | bez připomínek |

Přílohy:

Povodí Moravy - Smlouva o spolupráci FINAL DO ZASTUPITELSTVA 16.4. (1).docx

Smlouva o spolupráci

Město Hranice

Sídlo: Pernštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice
IČO: 00301311
Zastoupeno: Jiřím Kudláčkem, starostou
Bankovní spojení: Komerční banka, a.s.
Číslo účtu: 19 - 1320831/0100
(dále jen „**město Hranice**“)

a

Povodí Moravy, s.p.

zapsaný v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně,
v oddíle A, vložka č. 13565
Sídlo: Dřevařská 932/11, Veveří, 602 00 Brno
IČO: 70890013
DIČ: CZ70890013
Zastoupen: MVDr. Václavem Gargulákem, generálním ředitelem
Bankovní spojení: Komerční banka, a. s., pobočka Brno – venkov
Číslo účtu: 29639641/0100

(dále jen „**Povodí Moravy**“)

společně dále rovněž jen „**Strany**“

uzavírají za účelem vzájemné spolupráce a koordinace dalšího postupu tuto smlouvu o spolupráci (dále také jen „**Smlouva**“):

I.

Prohlášení smluvních stran

1. Město Hranice a Povodí Moravy prohlašují, že hodlají společně realizovat akci „Bečva, Hranice - PPO města“ (dále jen „Akce“), jejímž cílem je zabránit vzniku povodňových škod ve městě Hranice a ochránit jeho obyvatele i majetek.
2. Povodí Moravy je investorem akce a město Hranice je chráněným subjektem, v jehož prospěch má být Akce realizována.
3. Předmětná Akce je definována především projektovou dokumentací, na základě které bylo získáno stavební povolení, které bylo vydáno dne 20. 6. 2019 Odborem stavebního úřadu, životního prostředí a dopravy, oddělením životního prostředí Městského úřadu Hranice pod č. j. OSUZPD/39341/18-12, a právní moci nabylo dne 23. 7. 2019. Strany prohlašují, že jsou s projektovou dokumentací ve stupních DSP seznámeny.

II.

Základní rámec spolupráce

1. Strany společně prohlašují, že mají zájem financovat předmětnou Akci zejména z programu Ministerstva zemědělství – dotační program 129 360 „Podpora a prevence před povodněmi IV“ (2019-2024) (dále jen „Program“). Strany prohlašují, že pro uvedený dotační program jsou Pravidla MZe pro poskytování dotací z programu 129 360 a další

související dokumenty.

2. S ohledem na zvolený způsob financování Akce a citovaná pravidla se smluvní strany dohodly, že žadatelem o dotaci ze strany Ministerstva zemědělství České republiky bude Povodí Moravy.
3. Strany se s ohledem na výše uvedené dohodly, že se město Hranice, jako chráněný subjekt, bude spolupodílet na financování akce. Povodí Moravy se zavazuje bez odkladu informovat město Hranice o nových skutečnostech dotýkajících se Programu, které by zásadně dopadaly na celkové financování Akce, jako je např. výše přiznané dotace atd. Povodí Moravy se dále zavazuje bez odkladu informovat město Hranice o průběhu výběrového řízení na zhotovitele, který bude realizovat Akci.
4. Strany se dále dohodly, že v případě získání dotace z Programu, budou zbývající celkové náklady na realizaci Akce rozděleny následovně:
 - a) Město Hranice hodlá poskytnout dotaci na:
 - i. spoluúčast na celkových stavebních nákladech Akce, vč. nákladů na přeložky inženýrských sítí a další vyvolané investice ve výši, ve které nebudou pokryty dotačními prostředky Programu. Dotace z Programu může činit nejvýše 85 % z uзнatelných stavebních nákladů akce. Strany berou na vědomí, že je dotace z Programu nenároková a může být poskytnuta v nižší procentuální výši, než je uvedena v předchozí větě, nebo mohou být některé náklady vyhodnoceny správcem Programu jako neuznatelné.
 - ii. náklady na správní a jiné poplatky související s Akcí (např. poplatek za vynětí ze zemědělského půdního fondu, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za zvláštní užívání komunikace apod.), u nichž povinnost úhrady vznikne po uzavření této smlouvy,
 - iii. náklady na výkupy nemovitých věcí, zřízení služebností či práv stavby, které jsou pro realizaci Akce nezbytné,
 - iv. dodatečné stavební práce v případě, že jsou nezbytné pro úspěšné dokončení Akce a zajištění funkce protipovodňové ochrany.
 - b) Povodí Moravy hodlá zajistit administraci celé Akce (žádost o dotaci, zadávací řízení na veřejné zakázky, projektové řízení atd.) prostřednictvím svých zaměstnanců. Povodí Moravy dále hodlá uhradit náklady na zajištění stavebního dozoru, autorského dozoru, koordinátora BOZP, zajištění archeologického průzkumu, geologického monitoringu a biologického dozoru.
5. Strany se zavazují, že v případě vzniku nákladů mimo rámec dohodnutý v předchozím odstavci této smlouvy se na způsobu jejich úhrady dohodnou.
6. V případě vzniku dalších nákladů nad rámec částky uvedené v článku III. odst. 2 této smlouvy je smluvní strany hodlají hradit dle klíče uvedeného v předchozích odstavcích s výjimkou významných změn okolností, jež řeší článek IV. této smlouvy. Povodí Moravy bere na vědomí, že schválení dalších finančních prostředků podléhá schválení Zastupitelstvem města Hranice.
7. V případě vzniku potřeby provést dodatečné stavební práce se Povodí Moravy zavazuje bezodkladně o vzniku jejich potřeby informovat Město Hranice. Současně se smluvní strany dohodly, že zástupce Města Hranice se bude účastnit na kontrolních dnech stavby a výrobních výborech, aby byla zajištěna průběžná informovanost města o realizaci Akce.

III.

Závazky Stran

1. Smluvní strany uzavřely dne 18. 10. 2018 smlouvu o smlouvě budoucí kupní, kterou je řešeno majetkoprávní vypořádání pozemků ve vlastnictví města Hranice, které budou trvale dotčeny realizací předmětné Akce. Strany vstoupí v jednání o možnosti bezúplatného převodu pozemků, a to s ohledem na skutečnost, že náklady na výkupy nemovitých věcí nelze uhradit v rámci Programu.
2. Město Hranice se zavazuje poskytnout dotaci na úhradu nákladů v souladu s ustanovením čl. II. odst. 4 písm. a) bod i), iii) a iv) této smlouvy až do výše 14 mil. Kč. Strany se dohodly, že dotace bude poskytnuta na základě samostatné smlouvy o poskytnutí dotace, kterou Strany uzavřou po ukončení zadávacího řízení na veřejnou zakázku na stavbu a před zahájením stavby. Ve smlouvě o poskytnutí dotace bude výše dotace upřesněna zejména na základě výsledku zadávacího řízení a rozhodnutí o poskytnutí dotace z Programu.
3. Město Hranice se s ohledem na veřejnou prospěšnost připravované stavby zavazuje zajistit dotaci na úhradu poplatků uvedených v ustanovení čl. II. odst. 4 písm. a) bod ii) této smlouvy, a to na základě samostatné smlouvy nebo smlouvy o poskytnutí dotace, (jedná se například o poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za užívání komunikace). Dotace dle tohoto odstavce by byla poskytnuta nad rámec závazku města Hranice uvedeného v článku III. odst. 2.

IV.

Významné změny okolností

1. Strany se dohodly, že v případech, kdy by nastaly okolnosti významně ovlivňující míru financování akce z Programu či uznatelnost vybraných stavebních nákladů pro financování v rámci Programu, budou strany hledat vzájemnou dohodu ve formě dodatku k této smlouvě.
2. Strany se dohodly, že pokud by došlo k významnému rozdílu ve způsobu a míře financování Akce oproti základnímu rámci uvedenému v člancích II. a III. této smlouvy, jsou oprávněny od této smlouvy jednostranně odstoupit, nejpozději však před nabytím účinnosti smlouvy o dílo se zhotovitelem, který bude realizovat Akci. Odstoupení musí být doručeno písemně druhé straně bezodkladně po zjištění podstatné skutečnosti, aby se předešlo marně vynaloženým nákladům.

V.

Další ujednání smluvních stran

1. Smluvní strany se dále dohodly, že na základě výsledků následných jednání, uzavřou mezi sebou další smlouvy upravující následné provozování a údržbu stavby či jejích objektů, které vzniknou v rámci předmětné Akce.
2. Smluvní strany se dále dohodly, že Město Hranice převezme na základě samostatné smlouvy bezúplatně vybrané movité a nemovité věci vzniklé v rámci Akce, a bude je spravovat a provozovat. Jedná se zejména, nikoliv však výlučně, o následující činnosti:
 - zajištění uskladnění a provozu čerpadel, vč. čerpání při hrozbě povodňového stavu,
 - manipulace na hradidlových komorách, vč. manipulace v případě hrozby povodňového stavu,

- uskladnění a v případě hrozby povodňového stavu i instalace mobilního hrazení,
 - údržba a opravy výplní zábradlí tvořených nerezovou sítí
 - zajištění péče o náhradní výsadbu po vydání rozhodnutí o kolaudaci stavby nebo příslušného stavebního objektu v rozsahu stanoveném příslušným správním rozhodnutím,
 - zajištění správy, provozu a údržby vybraných částí pozemků, které budou užívány veřejností.
3. Město Hranice se dále zavazuje převzít do svého majetku zpět všechny přeložky, resp. vyvolané investice, které budou v rámci předmětné Akce realizovány na jeho majetku, např. veřejné osvětlení, komunikace atd. Práva a povinnosti budou opět upraveny zvláštní smlouvou.

VI.

Závěrečná ustanovení

1. Je-li kterékoli ustanovení této smlouvy neplatné či nevynutitelné nebo stane-li se neplatným či nevynutitelným v budoucnu nebo bude za takové prohlášeno rozhodnutím soudu či jiného příslušného orgánu, nezpůsobí to neplatnost nebo nevykonatelnost ostatních ustanovení této smlouvy.
2. Tuto smlouvu lze měnit a doplňovat výhradně na základě vzájemné dohody smluvních stran, a to formou písemných vzestupně číslovaných dodatků podepsaných stranami.
3. Obecné principy vzájemné spolupráce uvedené v této smlouvě budou upraveny dalšími smlouvami, které podléhají schválení v orgánech města Hranice, a to dle postupu příprav Akce, především v návaznosti na zpracování projektové dokumentace.
4. Strany berou na vědomí, že tato smlouva včetně všech dodatků může být poskytnuta žadateli v režimu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.
5. Tato smlouva je sepsána ve třech vyhotoveních, z nichž každé má platnost originálu. Povodí Moravy obdrží dvě vyhotovení a město Hranice jeden originál.
6. Tato smlouva nabývá platnosti okamžikem jejího podpisu oběma smluvními stranami a účinnosti uveřejněním v registru smluv.
7. Smluvní strany jsou povinnými subjekty dle § 2 odst. 1. zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv a jsou tak povinny zveřejnit obraz smlouvy a její případné změny (dodatky) a další dokumenty od této smlouvy odvozené včetně metadat. Povodí Moravy se zavazuje tuto smlouvu uveřejnit v souladu s tímto zákonem, a to požadovaným způsobem, v zákonem stanovené lhůtě. Smluvní strany jsou v této souvislosti povinny si vzájemně sdělit, které údaje tvoří obchodní tajemství a jsou tak vyloučeny z uveřejnění.

Tato smlouva byla schválena Zastupitelstvem města Hranice na jeho zasedání usn. č. ze dne

V Hranicích dne

Za město Hranice:

.....

Jiří Kudláček
starosta

V Brně dne

Za Povodí Moravy s.p.:

.....

MVDr. Václav Gargulák
generální ředitel Povodí Moravy, s.p.