



MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 22. 2. 2018

Bod programu: 10

Předkládá: Rada města

Okruh zpracovatelů: Odbor rozvoje města

Zpracoval: Ing. arch. Marek Kuchta
Ing. Pavla Hynčicová

Název bodu: Severovýchodní obchvat - Pokračování projektu

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města Hranic po projednání:

1. schvaluje/neschvaluje

ve smyslu směrnice QS 74-02 "Posudek projektu" v rámci akce Hranice - Severovýchodní obchvat, dle přílohy č.1 důvodové zprávy

2. schvaluje/neschvaluje

ve smyslu směrnice QS 74-02 pokračování projektu u akce Hranice - Severovýchodní obchvat

3. schvaluje/neschvaluje

rozpočtové opatření pro odměny projektového týmu u akce Hranice - Severovýchodní obchvat

a)	odd. § 3636	pol. 5166	orj 10	org 11 16005 000000	+ 200.000 Kč
b)	odd. § 6171	pol. 5011	orj 15	org 91 16005 000000	+ 298.507 Kč
c)	odd. § 6171	pol. 5031	orj 15	org 91 16005 000000	+ 74.627 Kč
d)	odd. § 6171	pol. 5032	orj 15	org 91 16005 000000	+ 26.866 Kč
e)	odd. § 2221	pol. 6121	orj 8	org 11 16005 000000	- 600.000 Kč

ad a) zvýšení výdajů na konzultační, poradenské a právní služby

ad b) zvýšení výdajů na platy zaměstnanců

ad c) zvýšení výdajů na sociální pojištění

ad d) zvýšení výdajů na zdravotní pojištění

ad e) snížení výdajů na investiční akci „Severovýchodní obchvat – PD“

T: 17. 03. 2016

O: Ing. Vladimír Zemek

Předcházející usnesení ve věci:

2064/2018 - RM 67 ze dne 16.1.2018, 2115/2018 - RM 68 ze dne 6.2.2018

Důvodová zpráva:

Odbor rozvoje města zajišťuje přípravu akce „Hranice – Severovýchodní obchvat“. Tato akce je zahrnuta v akčním plánu města Hranic a v rozpočtu města Hranic. V souladu se směrnicí QS 74-02 Projektové řízení, rada města svým usnesením 2064/2018 – RM 67 ze dne 16. 1. 2018 schválila Zahájení projektu – Severovýchodní obchvat, tzn., že akce bude vedena metodou projektového řízení.

Rada města usnesením 2064/2018 – RM 67 ze dne 16. 1. 2018 jmenovala garantem projektu Ing. Roberta Selzera.

Garant projektu je členem rady města, případně ZM. Garant je členem projektového výboru, má hlavní rozhodovací pravomoc v projektu, má celkovou odpovědnost a nastavuje finanční, kvalitativní a časové limity projektu. Souhlas garanta je nezbytný u všech rozhodnutí projektového týmu.

Rada města usnesením 2064/2018 – RM 67 ze dne 16. 1. 2018 jmenovala projektovým manažerem projektu Ing. Pavlu Hynčicovou.

Projektový manažer (PM) je třetí úroveň managementu. Osoba, která je odpovědná za každodenní kontrolu a monitorování postupu projektu, řízení projektu, včetně plánování, rozdělování práce a kontrol projektového týmu. PM je zodpovědný projektovému výboru, podává mu zprávy o postupu projektu a je povinen jeho rozhodnutí respektovat. PM reprezentuje projektový tým navenek. V předem daných termínech nebo na žádost odborného manažera svolává a vede schůze projektového týmu.

PM je pověřen úkolovat všechny členy projektového týmu, a to i napříč odbory MěÚ v rozsahu nezbytném pro vedení a dokončení projektu. Projektový manažer je nadřazen nad úroveň vedoucího odboru a má právo úkolovat jednotlivé referenty (členy týmu) prioritně nad úkoly daného vedoucího odboru.

Dle směrnice QS 74-02 jmenuje projektový manažer po dohodě s garantem členy projektového týmu.

Složení projektového týmu:

- | | |
|----------------------------|--|
| 1. Ing. arch. Marek Kuchta | - odborný manažer strategického rozvoje |
| 2. Ing. Pavla Hynčicová | - odborný manažer projektové dokumentace |
| | - odborný manažer výběrového řízení |
| 3. Pavel Žeravík | - odborný manažer pro územní plánování |
| 4. Martina Křížanová | - odborný manažer pro majetkoprávní vztahy |
| 5. Mgr. Dagmar Chmelařová | - odborný manažer pro právní úkony |
| 6. dopravní specialista | - externí poradce pro dopravní stavby |
| 7. právník | - externí právní konzultační služby |

Dle směrnice QS 74-02 garant jmenuje po konzultaci s projektovým manažerem členy projektového výboru.

Složení projektového výboru:

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. Ing. Bc. Vladimír Vyplelík | - tajemník úřadu |
| 2. Ing. Robert Selzer | - garant projektu |
| 3. Ing. arch. Marek Kuchta | - dodavatel projektu |
| 4. Mgr. František Pěruška | - (Krajský úřad OK-Odbor dopravy a silničního hospodářství - vedoucí oddělení silničního hospodářství) – uživatel projektu |

Dalším krokem po Zahájení projektu dle směrnice QS 74-02, bylo vypracování Posudku projektu (popisu projektu), který byl předložen ke schválení projektovému výboru a který byl

předložen radě města.

Projektový výbor dne 5.2.2018 schválil Posudek projektu a rada města svým usnesením č. 2115/2018 – RM 68 ze dne 6.2.2018 doporučila Zastupitelstvu města schválit Posudek projektu.

Posudek projektu je v příloze č.1 důvodové zprávy.

Rada města svým usnesením doporučila Zastupitelstvu města schválit rozpočtové opatření ve výši 600 000 Kč pro odměnu projektového týmu. Popis nákladů projektového týmu je uveden v Posudku projektu. Finanční prostředky lze čerpat ze schváleného rozpočtu na rok 2018 u akce Severovýchodní obchvat.

Připomínkové řízení		
Materiál byl projednán (kým)	Dne	Výsledek
Finanční odbor	14. 2. 2018	připomínky zapracovány

Přílohy:

č.1 Posudek projektu
včetně popisu záměru

POSUDEK PROJEKTU (POPIS PROJEKTU)

1. ODŮVODNĚNÍ PROJEKTU

Akce „Severovýchodní obchvat“ je schválena v akčním plánu města Hranic a je strategickým projektem města. Jedná se o investiční akci, kde se předpokládají vysoké investiční náklady, které se budou částečně hradit z prostředků města a z větší části Olomouckým krajem, za podpory získaných dotačních prostředků.

Zastupitelstvo města svým usnesením 508/2017 – ZM 21 ze dne 27.4.2017 schválilo přípravu akce “Hranice – Severovýchodní obchvat” spočívající v zajištění projektové dokumentace pro územní rozhodnutí, inženýrské činnosti, územního rozhodnutí a vypořádání majetkoprávních vztahů. Dokumentaci pro stavební povolení, pro provedení stavby, realizaci stavby, zajištění finančních prostředků na stavbu bude zajišťovat Olomoucký kraj.

V rámci přípravy je potřebná rozsáhlá koordinace více subjektů jak na MěÚ Hranice tak externistů, dotčených orgánů, vlastníků inženýrských sítí a majitelů pozemků. V rámci zajišťování majetkoprávních vztahů, ze kterých vyplývají podmínky jednotlivých soukromých vlastníků k velikosti záboru, k ceně na případný výkup tak i k technickým podmínkám řešeného území je nutná koordinace projektanta, dotčených orgánů a vlastníků pozemků. Další podmínky vznikají od dotčených orgánů státní správy a od vlastníků, kteří zastupují stát (ČD, SŽDC, SÚS aj.) V rámci dokumentace pro územní rozhodnutí je předepsáno 12 průzkumů, posouzení, příp. studií. Město Hranice ve své historii ještě nepožadovalo dokumentaci pro územní rozhodnutí v tak velkém rozsahu a v tak vysoké částce.

U zaměstnanců MěÚ Hranice se předpokládá zapojení členů projektového týmu nad rámec pracovního úvazku.

Popis záměru, stavby a součinnost s Olomouckým krajem pro stavbu Severovýchodního obchvatu je popsána v příloze posudku projektu

Cíl projektu:

- Severovýchodní obchvat - Propojení silnice II/440 (ul. Potštátská) se silnicí I/47 (ul. Bělotínská) mimo obytné zóny s napojením průmyslových zón

- Výhled Západní obchvat – propojení silnice I/47 (u CT parku) se silnicí II/440 (ul. Potštátská) mimo obytné zóny s napojením průmyslové zóny
- Vybudování severovýchodní části obchvatu a západní části obchvatu bude odkloněna tranzitní a cílová doprava z průmyslových areálů mimo obytné části města

Účel projektu:

- *Severovýchodní obchvat:*
 - Odklonění tranzitní dopravy z obytných částí města
 - Odklonění nákladní a osobní dopravy z průmyslových zón mimo obytné části města
 - Zvýšení účinnosti a efektivity hromadné dopravy
 - Snížení provozních a dopravních komplikací ve městě
 - Snížení hluku a prašnosti v obytných částech města
- *Západní část obchvatu*
 - Odklonění tranzitní dopravy z obytných částí města
 - Svedení dopravy z CT parku na dálnici D1
 - Svedení dopravy z kamenolomu Hrabůvka, mimo místní část Velká

2. MOŽNOSTI REALIZACE

Severovýchodní obchvat I. etapa, zajišťuje město Hranice:

1. Zahrnout stavbu do seznamu prioritní regionální silniční sítě – splněno ve spolupráci s Olomouckým krajem
2. Zpracování technicko-ekonomické studie a územní studie – splněno
3. Změna územního plánu č.1 – probíhá
4. Vyřešení majetkoprávních vztahů
5. Zajištění dokumentace pro územní rozhodnutí a vydání pravomocného územní rozhodnutí

Severovýchodní obchvat II. etapa, zajišťuje Olomoucký kraj:

1. Dokumentace pro stavební povolení a zajištění stavebního povolení
2. Dokumentace pro provedení stavby
3. Zajištění finančních prostředků na realizaci
4. Veřejná soutěž a realizace stavby

3. HARMONOGRAM

I. Etapu zajišťuje město Hranice, předpokládané termíny:

- Změna č.1 územního plánu – schválení zastupitelstvem města 11/2018
- Zajištění majetkoprávních vztahů a vydání pravomocného územního rozhodnutí (včetně DUR, průzkumů, posouzení studií) 12/2019

II. Etapu zajišťuje Olomoucký kraj, předpokládané termíny:

- Zajištění stavebního povolení, včetně projektové dokumentace pro stavební povolení + dokumentace pro provedení stavby 2020 /2021
- Zajištění finančních prostředků na realizaci stavby 2020/2021
- Výběrové řízení na zhotovitele stavby + zahájení realizace 2021/2022
- Dokončení stavby 2022/2023

4. RIZIKA

- Zajištění majetkoprávních vztahů – prodloužení přípravy akce, zvýšení finančních nákladů
- Odvolání v územním a stavebním řízení – prodloužení termínu přípravy akce
- Podání námítky do Změny č.1 územního plánu – prodloužení termínu přípravy akce
- Posouzení vlivů na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb, ve znění pozdějších předpisů (EIA). V rámci harmonogramu se počítá s tzv. „zjišťovacím řízením“ dle zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.
- Veřejná soutěž na zhotovitele (PD, realizace) – odvolání – prodloužení přípravy resp. realizace stavby

- Získání finančních prostředků na realizaci stavby
- Rozhodnutí zastupitelstva Olomouckého kraje

5. ODHAD NÁKLADŮ

- náklady, které již byly uhrazeny 1 836 296 Kč
(technicko-ekonomická studie, územní studie, studie křižovatky ul. Tovární)
- výkup pozemku, který byl již realizován p. Machylová ve výši 2 830 000 Kč
- předpokládané náklady na dokumentaci pro územní rozhodnutí (DUR), průzkumy, posouzení, studie a inženýrskou činnost cca 8,5 milionů Kč včetně DPH (realizaci DUR, průzkumů a inženýrské činnosti schválilo zastupitelstvo města svým usnesením č. 566/2017 - ZM 23 ze dne 7. 9. 2017).
- předpokládané náklady na majetkoprávní vypořádání činí cca 15 mil. Kč
- předpokládané náklady města Hranic celkem **na přípravu** (již vydané prostředky+ DUR + majetkoprávní vztahy) činí zaokrouhleně 30 milionů Kč.
- odhad souvisejících nákladů města Hranic **po realizaci** obchvatu, na úpravách navazujících komunikací, chodníků a cyklostezky činí cca 13 milionů Kč. Na cyklostezku se dá předpokládat čerpání dotace.
- předpokládané náklady na realizaci stavby, které bude hradit Olomoucký kraj za podpory dotačních prostředků činí cca 500 milionů Kč a náklady na projektovou dokumentaci cca 12 milionů Kč.

6. NÁKLADY NA ODMĚNU PROJEKTOVÉHO TÝMU

Projektový tým zahrnuje 5 zástupců MěÚ Hranice a 2 externisty (dopravní specialista a případně externí právník). U zaměstnanců MěÚ Hranice se předpokládá zapojení členů projektového týmu nad rámec pracovního úvazku.

Při hladkém průběhu výběrových řízení, realizaci průzkumů, dokumentace pro územní rozhodnutí a vydání pravomocného územního rozhodnutí bude projekt trvat 2 roky. Při jakémkoli zdržení se projekt prodlouží do dalšího roku.

Návrh ceny vychází z těchto kritérií:

- složitost a rozsahu předmětu projektu
- koordinace projektu uvnitř MěÚ Hranice
- koordinace projektu s „vnějšními“ stranami
- zkušenosti s přípravou obdobného projektu (stavby)
- časové hledisko realizace projektu
- předpokládaný objem práce členů týmu nad rámec pracovních úvazků
- celospolečenské hledisko projektu

Realizace projektu je plánovaná na dva roky. Rozložení činnosti se dá předpokládat v roce 2018 50%, v roce 2019 50 %.

Předpokládané členění částky:

Pro interní členy - 5 členů týmu je zaměstnanců MěÚ Hranice, výše odměny činí 150 000 Kč za rok 2018 a 150 000 Kč za rok 2019. K uvedeným částkám je nutné přičíst odvody na mzdy.

Pro externí členy – 2 členové týmu, výše odměny cca 100 000 Kč na rok 2018 a cca 100 000 Kč na rok 2019. Částka je včetně DPH.

Pro odměny členům projektového týmu se navrhuje částka 600 000 Kč.

Prostředky na odměny pro projektový tým je možné čerpat ze schváleného rozpočtu na 2018 u akce Severovýchodní obchvat.

1. Popis záměru:

V posledních letech v regionu došlo, stejně jako v celé ČR, k rozsáhlým strukturálním změnám. Jednak ke koncentraci výrobních kapacit do regionálních center, jednak ke vzniku většího počtu menších a středních firem namísto velkých, jednak k odlivu obyvatel do zázemí měst (okolních obcí). To vše vedlo k výraznému upřednostnění silniční dopravy před železniční.

Silniční síť města Hranic (a blízkého okolí) není na tuto situaci připravena. Struktura kapacitních komunikací schopných převádět objemnější dopravu, tranzitní i cílovou, je velmi omezená. V severní části města jde zejména o překonávání železničního tělesa (částečně násep, částečně viadukt), které tvoří bariéru přístupu od severu. Na celé město připadá jediný kapacitní prostup přes železnici směrem k dálnici D1 (Potštátská ulice).

Strategickou dopravní stavbou je proto pro město severní obchvat města v podobě silnice II. třídy. Obchvat zajistí frekventované propojení nadregionálních komunikací I/47 a II/440, které je v současnosti možné pouze skrze obytné části města. Zásadním způsobem tak sníží dopravní zatížení vnitřní části města. Současně bude efektivně využito k obsluze průmyslových areálů na severu města, které jsou dnes obsluhovány rovněž skrze obytné čtvrti.

Severní obchvat má dvě části – severozápadní část, spojující silnici II/440 s křižovatkou silnic I/47 a I/35 v místní části Drahotuše, a severovýchodní část, spojující silnici II/440 se silnicí I/47 v místě Bělotínské ulice. Vzhledem k náročnosti celé akce bude nejprve realizována severovýchodní část, která je předmětem předkládaného záměru. (Ve všech materiálech je označovaná jako „Severovýchodní obchvat“.)

Město Hranice má v současnosti zpracovanou Technicko-ekonomickou studii a Územní studii Severovýchodního obchvatu, Studii úpravy křižovatky v ul. Tovární a zpracovává se související „Změna č.1 Územního plánu Hranic“ (Změna je vyvolána upřesněním trasování obchvatu). Trasa obchvatu byla projednána mj. se zástupci Krajského úřadu Olomouckého kraje – odborem dopravy a místního hospodářství, ŘSD Brno, SŽDC Olomouc, ČEZ Distribuce, SSOK, dotčenými orgány a správci sítí. Současně město Hranice intenzivně jedná o výkupu pozemků s majiteli dotčených pozemků.

Dopravně inženýrské údaje:

Podle nejnovějšího celostátního sčítání z roku 2016 projede silnicí II/440 v místě napojení obchvatu (sčítací úsek 7-2296) 6600 vozidel za 24 hodin v obou směrech a silnicí I/47 v místě napojení obchvatu (sčítací úsek 7-0356) 7800 vozidel za 24 hodin v obou směrech.

Tranzitní doprava:

Severovýchodní obchvat propojí silnice II/440 a I/47. Silnice II/440 je součástí silniční sítě Olomouckého kraje a propojuje Potštát se silnicí I/47 a I/35 (E 442). Z hlediska dopravního významu jde o komunikaci regionálního významu, sloužící současně jako dálniční přivaděč z dálnice D1. Čtyřproudá silnice I. třídy I/47, spojující Přerov a Fulnek, je pozůstatkem původně mnohem delší silnice propojující Brno a Ostravu, která je postupně nahrazována souběžně vedenými úseky dálnice D1.

Tranzitní doprava na silnicích II/440 a I/47 je vedena centrem města Hranic, na tyto silnice navazují místní komunikace ulic Tovární a Nová. Při spojení tranzitní a cílové dopravy

dochází k enormnímu zatížení komunikací na území města hlukem, prachem a provozními komplikacemi. Při dopravních špičkách dochází k zneprůchodnění pěší a vozidlové dopravy a k dopravním zácpám. Osobní a nákladní doprava prochází obytnými čtvrtěmi po komunikacích, jejichž profil ani parametry křižovatek nejsou tomuto náporu uzpůsobeny. Nárůst automobilové dopravy má významný negativní vliv na životní prostředí a život ve městě.

Cílová doprava:

Cílovou dopravou jsou přetíženy zejména silnice II/440 (ul. Potštátská), silnice III/44027 (ul. Nádražní) a místní komunikace ulice Tovární a Nová. Kvůli chybějícím komunikacím v severní části města je nadměrně zatížena rovněž silnice I/47, která musí přenášet dopravu přicházející ze severu (od dálnice D1) do průmyslových zón, přestože jsou situovány severně od ní.

Severovýchodní obchvat města Hranic zefektivní napojení čtyř průmyslových zón na silniční síť, včetně zón rozvojových. V aktivních průmyslových zónách nyní pracuje asi 2 700 zaměstnanců a po obsazení rozvojových ploch jich bude okolo 4 000. Celkový počet vozidel (osobních a nákladních) pohybujících se v této oblasti pak bude přesahovat intenzitu 5000 vozidel za den (cílová doprava bez započtení tranzitu). Hlukové limity, či možnost příčného pěšího překonání takového dopravního proudu neodpovídají obytnému charakteru území, jímž tato doprava prochází dnes.

V kontaktu s průmyslovými zónami jsou situovány rovněž uzly hromadné dopravy, vlakové a autobusové nádraží. Přetížení okolních silnic a následné zhoršení průjezdu autobusů snižuje účinnost hromadné dopravy, která se kvůli tomu jeví neefektivní, je lidmi opouštěna ve prospěch individuální automobilové dopravy, čímž vzniká bludný kruh bránící žádoucímu většímu rozšíření MHD.

Vedení cílové dopravy po stávající silnici I/47 a II/440 městem vzhledem k míře jejího využití vyžaduje vymístění zejména těžké dopravy mimo území širšího centra města.

Převedením podstatného množství těžké dopravy mimo obytné území se zlepší podmínky života obyvatel ve městě, sníží se negativní vliv automobilové dopravy na město. Zároveň bude splněn základní požadavek na obslužnost území průmyslových areálů v okolí obchvatu a dojde k lepší obslužnosti území výrobních ploch.

2. Popis trasy Severovýchodního obchvatu:

Severovýchodní obchvat je navržen jako silnice II. třídy. Technicko-ekonomická studie popisuje a prověřuje celkem 4 možné trasy obchvatu, na základě projednávání je výslednou trasou tzv. „doporučená trasa“. Silnice je navržena podle normy „Projektování silnic a dálnic“ a tomu jsou uzpůsobeny její návrhové prvky (poloměry směrových oblouků apod.).

Trasa obchvatu začíná na silnici II/440, s návazností na plánovaný severozápadní obchvat a je umístěna mimo koridor DUNAJ-ODRA-LABE. Trasa dále pokračuje přes území, které je dotčené řadou sloupů nadzemního vedení VN tak, aby se minimalizoval střet s vedením. Krátce po odpojení ze silnice II/440 kříží komunikace stávající vodoteč a sjezd do areálu HRKLOMI. Následně komunikace prochází podél areálu OMZ Hranice z jižní strany a pokračuje mostem nad železniční tratí č. 270 a účelovou komunikací v prostoru mezi vlečkou a areálem AVL Moravia. Na konci prvního úseku před křížením komunikace s ulicí Tovární přechází trasa obchvatu na těleso vlečky, která bude za tímto účelem zkrácena. Účelová komunikace podél areálu AVL Moravia bude částečně přeložena. Křížení s ulicí Tovární je řešeno průsečnou křižovatkou. V navazujícím druhém úseku je napřímená komunikace vedena přes údolní nivu říčky Ludiny a dále pokračuje v souběhu s železniční tratí č. 280 až po křížení s účelovou komunikací navazující na Novou ulici (v budoucnu se

předpokládá převedení žel. trati na vlečku). Na konci úseku zatáčí podél areálu CETRIS a připojuje se okružní křižovatkou na silnici I/47.

Délka obchvatu činí 2,2 km.

3. Součinnost města Hranic a Olomouckého kraje na přípravě a realizaci stavby

Součinnost mezi městem Hranice a Olomouckým krajem byla konzultována se zástupci Krajského úřadu Olomouckého kraje – odborem dopravy a silničního hospodářství.

Zastupitelstvo města Hranic svým usnesením 508/2017 – ZM 21 z 27. 4. 2017 schválilo přípravu akce „Hranice – Severovýchodní obchvat“ spočívající v zajištění projektové dokumentace pro územní řízení, inženýrské činnosti, územního rozhodnutí a vypořádání majetkoprávních vztahů. Současně stanovilo, že akce „Hranice – severovýchodní obchvat“ je prioritní dopravní stavbou pro město Hranice.

Olomoucký kraj by pokračoval zajištěním dalších stupňů projektové dokumentace a to projektem pro stavební povolení a projektem pro realizaci stavby.

Olomoucký kraj by následně realizoval stavbu obchvatu za podmínky, že se Olomouckému kraji podaří získat finanční prostředky nad rámec současných zdrojů financování krajských silnic.

Předpokládané náklady stavby Severovýchodního obchvatu činí cca 500 milionů Kč.

Dne 21.8.2017 Krajský úřad Olomouckého kraje – odbor dopravy a silničního hospodářství ve svém sdělení mj. uvádí, že Olomoucký kraj zařadil silnici II/440 z hlediska koncepčního řešení krajské silniční sítě mezi páteřní komunikace a plánovaný obchvat je součástí schváleného Regionálního akčního plánu Olomouckého kraje. Žádost města Hranic byla projednána s tím, že v návrhu rozpočtu kraje na rok 2018 bude rezervována finanční částka na zpracování dokumentace pro stavební povolení, která bude uvolněna za podmínky, že město Hranice předá Olomouckému kraji bezplatně dokumentaci pro územní řízení včetně územního rozhodnutí a vypořádání všech majetkoprávních vztahů.