



## MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 25. 4. 2019

**Bod programu:** 16  
**Předkládá:** Rada města  
**Okruh zpracovatelů:** PhDr. Vladimír Juračka  
**Zpracoval:** PhDr. Vladimír Juračka, 1. místostarosta

Název bodu: **Participativní rozpočet**

Návrh na usnesení:

**Zastupitelstvo města Hranic po projednání:**

**1. schvaluje/neschvaluje**

zavedení Participativního rozpočtu města Hranic ve smyslu předložené důvodové zprávy.

**2. schvaluje/neschvaluje**

zařazení částky 1 mil. Kč do rozpočtu města Hranic na rok 2020 pro účely participativního rozpočtu.

**3. ukládá**

radě města jmenovat pracovní komisi pro hodnocení návrhů podaných v rámci participativního rozpočtu.

**T: 20. 06. 2019**

**O: PhDr. Vladimír Juračka**

## Důvodová zpráva:

V **Programovém prohlášení** Zastupitelstva města Hranic pro období let 2018 – 2022 s výhledem na období let 2022 -2026<sup>1</sup>, kapitole 1. Otevřené město. Cesta k jednoduché a srozumitelné veřejné správě. Rozumné hospodaření, je v bodu e) zakotveno:

*„Od roku 2020 bude veřejnost formou ankety rozhodovat o tom, na jaký investiční účel by měla být využita určitá částka z rozpočtu města (Participativní rozpočet). Navážeme tak na metodu hospodaření, kterou zastupitelstvo dlouhodobě praktikuje v oblasti osadních výborů, působících v místních částech města.“*

V návaznosti na uvedený bod Programového prohlášení je předkládán tento návrh na zavedení participativního rozpočtu, a dále také v návaznosti na schválenou strategickou koncepci Smart City „Chytré Hranice bez hranic“, která má v rámci své aktivity 1.4.3 také za cíl zavedení Participativního rozpočtu.

## Podstata participativního rozpočtu

Participativní rozpočet umožňuje, aby se občané zapojili do rozhodování o rozvoji své obce. Radnice vymezí část peněz z ročního rozpočtu, **obyvatelé pak podávají návrhy**, co by se za tyto peníze mělo ve městě v následujícím roce vylepšit. Při tvorbě těchto návrhů se obyvatelé za asistence města setkávají na **veřejných diskusích**. Na nich diskutují o tom, co chtějí ve své obci změnit a jak. Společné návrhy pak předkládají radnici k posouzení z hlediska realizovatelnosti. Vyvrcholením je **hlasování** o tom, které návrhy obyvatel má obec realizovat.

Cílem participativního rozpočtu není jen přerozdělit určité množství peněz, nejde tedy o nově pojmenovaný grantový systém. Smyslem participativního rozpočtu je **vtáhnout obyvatele do dialogu** o utváření místa, kde žijí, **ukázat lidem, jaké jsou možnosti obce** i jak se mohou na tvoření města podílet, ale i naučit radnici způsobu, **jak občanům naslouchat** a jak s nimi **efektivně a konstruktivně komunikovat**. Důležitou součástí participativního rozpočtu jsou veřejná setkání a debaty o návrzích, na nichž mohou vzniknout nové **mezisousedské vztahy** i příjemná konstruktivní atmosféra v obci.

## Význam participativního rozpočtu<sup>2</sup>

1. Umožňuje občanům spoluvytvářet budoucí podobu obce. Obyvatelé vědí, co jim v obci schází a co potřebuje vylepšit a mohou se podílet na řešení.
2. Vrací občanům důvěru v politiky a veřejným činitelům umožňuje efektivně spolupracovat s občany. Pokud mají lidé možnost zapojit se konstruktivně do debaty s radnicí, neupadají do skepse.
3. Je studnicí nových nápadů. Umožňuje využití kreativního potenciálu obyvatel.
4. Ukazuje, že spolupráce mezi radnicemi a občany může být plodná. Aktivní občané získají vhled do fungování obce, radnice se naučí lépe s občany komunikovat a vycházejí jim vstříc.
5. Otevírá celospolečenský dialog o nejpotřebnějších investicích a nejlepším využití veřejných peněz. Přemýšlení o potřebách jednotlivých zájmových skupin i o rozvoji celé obce dává lidem příležitost k lepšímu uspořádání hodnotového žebříčku i vyšší sociální citlivosti.
6. Prohlubuje vztah obyvatel k místu, kde žijí a vytváří odpovědné nakládání se společnými statky. Aby se jakýkoli projekt uskutečnil, musí se s ním identifikovat dostatečně velká část komunity – a vědomí toho, že jsme rozhodli „my“, je i vědomím odpovědnosti za to, jak bude se společným majetkem nakládáno v budoucnosti.

---

<sup>1</sup> <https://www.mesto-hranice.cz/clanky/programove-prohlaseni>

Historie participativního rozpočtu sahá do období 80. a 90. let 20. století, místem vzniku je brazilské město Porto Alegre. První zmínky o participativním rozpočtu v Evropě jsou z roku 1994.

V České republice se participativní rozpočet poprvé objevil před pěti lety, kdy byl zaveden v Praze 7. V roce 2018 bylo do participativního rozpočtování zapojeno v ČR 35 obcí. Zapojeny jsou velká města, městské části či městské obvody územně členěných statutárních měst, stejně jako malá města a obce.

#### **Ukázka možného postupu tvorby participativního rozpočtu:**

1. radnice uvolní část rozpočtu
2. lidé přijdou s nápady, co vylepšit
3. diskutují o nich se sousedy
4. podají své návrhy písemně
5. dopracují je spolu s úředníky
6. budou o nich hlasovat
7. radnice zajistí realizaci vítězných návrhů
8. výsledek bude sloužit všem

#### **Podmínky pro úspěšnou tvorbu participativního rozpočtu:**

1. získat politickou podporu celého postupu
2. stanovit jasně pravidla a podobu procesu
3. připravit a kvalitně provést informační kampaň
4. zajistit na úřadu dostatečnou kapacitu k práci s veřejností
5. vyvolat a naplnit zájem veřejnosti o zapojení do procesu

#### **Pro participativní rozpočet města Hranic 2020 je navrženo:**

1. vyčlenit v rozpočtu města částku 1 mil. Kč, s tím že maximální výše nákladů na jeden
2. postupovat podle následujícího harmonogramu:
  - 25. 4. 2019 schválení na zasedání Zastupitelstva města Hranic
  - 3. 5. 2019 vyhlášení výzvy
  - 31. 5. 2019 zahájení příjmu projektů
  - 27. 9. 2019 ukončení příjmu projektů
  - 7. 10. – 31. 10. 2019 kontrola formální správnosti
  - 4. 11. - 29. 11. 2019 hlasování na webových stránkách města
  - 1. 3. 2020 – 31. 12. 2020 realizace vítězných projektů

#### **Související organizační opatření:**

1. Jmenování člena zastupitelstva zodpovědného za zavedení a realizaci participativního rozpočtu: PhDr. Vladimír Juračka
2. Určení koordinátora návrhů: Ing. Petr Bakovský, Odbor školství, kultury a tělovýchovy Městského úřadu Hranice
3. Ustanovení Pracovní komise pro hodnocení návrhů ve složení:
  - Mgr. Pavla Tvrdoňová, předsedkyně
  - PhDr. Vladimír Juračka
  - Daniel Vitonský
  - Ing. Bc. Vladimír Vyplělík
  - Bc. Vlasta Zapatová

4. Vytvoření sekce Participativní rozpočet města Hranic na webu města Hranic. Z.: Ing. Petr Bakovský, odbor školství, kultury a tělovýchovy MěÚ Hranice.

Připomínkové řízení		
Materiál byl projednán (kým)	Dne	Výsledek
Radou města	9. 4. 2019	připomínky zpracovány
Finančním výborem	15. 4. 2019	stanovisko bude předneseno na zasedání zastupitelstva města
Jiřím Kudláčkem, starostou města	1. 4. 2019	připomínky zpracovány
Danielem Vitonským, 2. místostarostou	1. 4. 2019	připomínky zpracovány
Ing. Bc. Vladimírem Vyplélíkem, tajemníkem MěÚ	1. 4. 2019	připomínky zpracovány
Ing. Martinem Rorečkem, interním auditorem	1. 4. 2019	připomínky zpracovány
Vedoucími odborů	29. 3. 2019	připomínky zpracovány

Přílohy:

- 1) Participativní rozpočet\_příloha č. 1\_výzva.docx
- 2) Participativní rozpočet\_příloha č.2\_formulář.docx
- 3) Participativní rozpočet\_příloha č. 3\_podpisový arch.docx

---

**MĚSTO HRANICE**  
**vyhlašuje**  
**výzvu k podávání návrhů občany**  
**v rámci Participativního rozpočtu města Hranic 2020**

---

### **1. Úvodem**

Usnesením číslo ..... ze dne 25. 4. 2019 Zastupitelstvo města Hranic, ve snaze zapojit veřejnost do dění ve městě, schválilo zavedení Participativního rozpočtu.

Podstata participativního rozpočtu spočívá v tom, že zastupitelstvo vymezí část peněz z rozpočtu města a obyvatelé pak předkládají své návrhy, co by se za tyto peníze dalo ve městě zlepšit. Návrhy předkládají občané radnici, která pak posoudí jejich možnou realizaci. Následuje veřejné hlasování o tom, které návrhy se budou realizovat.

Cílem participativního rozpočtu je dát občanům možnost, aby sami rozhodli o tom, co je pro ně důležité. Radnice tímto opatřením přistupuje k dialogu s občany a otevírá prostor pro efektivní a konstruktivní komunikaci.

Osobou zodpovědnou za realizaci participativního rozpočtu byl jmenován PhDr. Vladimír Juračka, 1. místostarosta.

Koordinátorem návrhů je Ing. Petr Bakovský, Odbor školství, kultury a tělovýchovy Městského úřadu Hranice.

### **2. Základní údaje o výzvě a harmonogram výzvy**

Vyhlašovatel výzvy: město Hranice

Přidělená finanční částka: 1 milion Kč včetně DPH,  
maximální výše nákladů na jeden návrh je 1 mil. Kč včetně

DPH

Zahájení příjmu návrhů: 31. 5. 2019

Ukončení příjmu návrhů: 27. 9. 2019

Kontrola formální správnosti: 7. 10. 2019 – 31. 10. 2019

Veřejné hlasování: 4. 11. – 29. 11. 2019

Realizace návrhů: 1. 3. 2020 – 31. 12. 2020

Místo realizace návrhů: návrh musí být realizován na pozemcích nebo budovách ve vlastnictví města Hranic

### **3. Oprávněný předkladatel**

Výzva je určena především občanům s trvalým pobytem na území města Hranic, návrh však mohou podat rovněž občané, kteří zde žijí a nemají zde trvalý pobyt, nebo například ti, kteří zde studují či pracují. Každý předkladatel může podat pouze jeden návrh.

### **4. Okruhy podporovaných aktivit**

Oblasti, ve kterých může být návrh podán, nejsou tematicky omezeny (jako příklady lze uvést sportoviště, dětská hřiště, úprava veřejných prostorů, dopravní infrastruktura, městský mobiliář – lavičky, osvětlení, informační tabule apod., vzdělávání, volnočasové aktivity, životní prostředí, zeleň, odpady atd.).

Návrh nesmí v žádném případě směřovat k vyčlenění či diskriminaci nebo znevážení jakékoli skupiny obyvatel. Návrh nesmí propagovat produkty, služby, činnosti či stanoviska subjektů komerčního, nekomerčního, náboženského či politického charakteru.

## **5. Předkládání návrhů**

### **5.1 Podání návrhů**

Návrhy musí být předkládány na předepsaném formuláři (viz příloha). Projektový návrh se podává písemně.

Vyplněný formulář se všemi přílohami se odevzdává na podatelnu Městského úřadu Hranice na adrese Perštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice v uzavřené obálce označené nápisem „Participativní rozpočet města Hranic“. Ve stejné podobě je možno doručit formulář prostřednictvím pošty na adresu Městský úřad Hranice, Odbor rozvoje města, Perštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice.

Termín pro podání projektů je stanoven od 31. 5 do 27. 9. 2019

Pro komunikaci s navrhovateli je stanoven koordinátor návrhů, s nímž je možné konzultovat jakékoli otázky týkající se podávání návrhů.

### **5.2 Formální náležitosti návrhů**

Návrh musí obsahovat tyto náležitosti:

- název návrhu
- zkrácený popis návrhu
- jméno a příjmení předkladatele
- prohlášení o tom, že předkladatel je starší 15 let
- kontaktní údaje – adresa bydliště, telefon, e-mail
- přesná lokalizace místa, kterého se návrh týká
- popis současného stavu a navrhovaného stavu místa
- navrhovaný harmonogram realizace návrhu
- rozpočet realizace návrhu (pomoc poskytne koordinátor návrhů)
- povinné přílohy návrhu – fotodokumentace, seznam podporovatelů projektu
- nepovinné návrhu – například vizualizace

Předkladatel smí podat pouze jeden návrh. Pokud dojde ze strany předkladatele k podání více než jednoho projektu, budou všechny vyřazeny z hodnocení.

Povinná příloha Seznam podporovatelů projektu musí obsahovat minimálně 10 podpisů občanů. Příloha musí mít vyplněna všechna požadovaná pole u každého z podporovatelů.

Příloha bude kontrolována v rámci hodnocení formální správnosti - nedoložením této přílohy je projekt vyřazen z hodnocení.

### **5.3 Hodnocení formální správnosti a přijatelnosti**

Předložené návrhy projdou kontrolou formální správnosti a přijatelnosti na základě níže uvedených kritérií. Při nesplnění budou předkladatelé vyzváni, aby do pěti pracovních dnů projekt doplnili. V případě, že tak neučiní, dojde k vyřazení návrhu.

#### **Kritéria pro splnění kontroly formálních náležitostí:**

- projekt je podán písemně poštou či osobně na podatelnu města;
- je dodržena stanovená lhůta pro podávání návrhů;
- k formuláři byly přiloženy všechny povinné přílohy;
- místo realizace je na pozemcích či budovách ve vlastnictví města Hranic;
- předkladatel podal pouze jeden návrh;
- ve formuláři jsou uvedeny všechny požadované údaje v části identifikace předkladatele;
- předkladatel prohlásil, že je starší 15 let.

#### **Kritéria pro splnění kontroly přijatelnosti:**

- návrh je zpracován s reálným harmonogramem a reálným rozpočtem realizace;
- byl hodnocen jako přijatelný věcně příslušnými odbory Městského úřadu Hranice;

#### **Hodnotící komise (dále jen „Komise“):**

- Hodnotící komise je poradním orgánem rady města ustanoveným v souvislosti s vyhlášením participativního rozpočtu.
- Návrh je předložen Komisi, která je seznámena s kompletním seznamem předložených a zhodnocených návrhů.
- Komise má možnost zamítnutí návrhu a jeho stažení před začátkem hlasování, své rozhodnutí musí písemně odůvodnit.
- Pokud nastane situace, že po hlasování bude mít několik návrhů stejný počet hlasů, o konečném pořadí rozhoduje Komise, která pořadí zdůvodní.

V procesu hodnocení se z nápadu občana stává návrh, který je ze strany města hodnocen a dále rozpracován. Po splnění všech kritérií je návrh připraven k veřejnému hlasování.

### **6. Hlasování**

V případě, že předkladatel splní všechna kritéria formálních náležitostí a přijatelnosti bude jeho projekt zařazen do hlasování veřejnosti. Hlasování o projektech, které prošly všemi fázemi hodnocení, proběhne na webových stránkách města Hranic (sekce „Participativní rozpočet“) v termínu od 4. 11. do 29. 11 2019. Každý hlasující má možnost přidělit 1 hlas. Po sečtení všech hlasů budou návrhy seřazeny dle výsledného pořadí sestupně a podpořeny budou ty návrhy, které v součtu svým finančním objemem nepřesáhnou alokovanou částku výzvy.

O začátku hlasování budou občané informováni na webu města a na stránkách měsíčníku

Hranický zpravodaj.

## 7. Realizace vítězných návrhů

Vybrané projekty budou městem realizovány nejpozději do konce roku 2020. Pokud z nějakého závažného důvodu dojde k průtahům, může být ukončení akce posunuto do 30. 4. 2021.

## 8. Zdroje informací

Potřebné informace pro zájemce jsou k dispozici na webu města Hranic, sekce Participativní rozpočet. Zájemci se mohou rovněž obracet na koordinátora návrhů.

## 9. Přílohy výzvy

Příloha č. 1 Formulář pro podávání návrhů

Příloha č. 2 Formulář Podpisový arch

Příloha č. 1 - formulář

## FORMULÁŘ PRO PODÁVÁNÍ NÁVRHŮ

Jméno a příjmení navrhovatele:
--------------------------------

Adresa:

Ulice:	Číslo popisné:
--------	----------------

Telefonický kontakt:	<input type="checkbox"/> Prohlašuji, že jsem starší patnácti let
E-mail:	

Název návrhu:
---------------

*\*krátký, vtipný, ale charakteristický*

Popis návrhu:
---------------



*\*několik vět, čeho se návrh týká a co je jeho cílem, proč jej navrhuji*

Jak využijí nápad obyvatelé Hranic:

*\*krátký popis, jak bude návrh sloužit obyvatelům Hranic – např. kolik osob jej využije, zda bude využíván sezónně nebo celoročně. Je-li realizace navržena na pozemcích příspěvkové organizace zřízené městem – např. škola, uveďte, jakým způsobem budou moci Váš návrh využít občané – otevírací hodiny apod.*

Místo realizace nápadu

*\*co nejpřesněji popsat místo, adresu*

**Čestně prohlašuji, že veškeré uvedené údaje jsou pravdivé**

**Beru na vědomí:** Správce osobních údajů (město Hranice) zpracovává mé osobní údaje uvedené v této žádosti podle článku 6 odst. 1 písm. e) Obecného nařízení (GDPR) č. 2016/679 ve veřejném zájmu. Jméno a příjmení uvedené v této žádosti budou zveřejněné na webových stránkách města Hranic. Žádné další osobní údaje uvedené v této žádosti se nezveřejňují z důvodu ochrany osobních údajů.

.....

podpis navrhovatele

## PODPISOVÝ ARCH

**Jméno a příjmení autora návrhu:**

Svým podpisem podporuji podání výše uvedeného návrhu v rámci projektu Participativní rozpočet města Hranic 2020.

	<b>Jméno a příjmení podporovatele</b>	<b>Adresa bydliště v Hranicích</b>	<b>Podpis*</b>
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

*\*Návrhy mohou svým podpisem podpořit pouze osoby starší 15 let*