



MATERIÁL

pro zasedání Zastupitelstva města Hranic, dne 22. 2. 2018

Bod programu: 19
Předkládá: Jarmila Žurmanová
Okruh zpracovatelů: Jarmila Žurmanová; Kuchta Marek
Zpracoval: Tomáš Menšík

Název bodu: **Revokace návrhu na změnu Územního plánu Hranic usnesení 530/2017 – ZM17 ze dne 22. 6. 2017**

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města Hranic po projednání:

1. revokuje/nerevokuje

v plném rozsahu usnesení 530/2017- ZM 22 ze dne 22.6.2017 - Návrh na změnu územního plánu

2. schvaluje/neschvaluje

dle ustanovení § 6 odst. 5 písm. f) a § 46 odst. 3 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) pořízení změny územního plánu Hranic zkráceným způsobem dle § 55a zák. 183/2006 Sb. dle předloženého návrhu, který podali pan - pozemky parc. č. st. 573/3, parc. č. 1552/1, parc. č. 1552/2 a parc. č. 1552/3 v k. ú. Hranice - navrhovaná změna funkčního využití území ze stávající plochy bydlení - v rodinných domech - venkovské (BV1) a plochy zeleň - soukromá a vyhrazená (ZS) na plochu bydlení - v rodinných domech - městské a příměstské (BI), která umožní výstavbu rodinného domu za podmínky, že navrhovatel uhradí náklady na pořízení požadované změny územního plánu.

3. ukládá

pořizovateli územního plánu Hranic, Městského úřadu Hranice, odboru rozvoje města, oddělení územního plánování, zahájit práce na pořízení změny územního plánu Hranic.

T: 22. 03. 2018

O: Ing. arch. M. Kuchta

Předcházející usnesení ve věci:
530/2017 – ZM 22 ze dne 22. 6. 2017

Důvodová zpráva:

Zastupitelstvo města usnesením č. 530/2017-ZM 22 ze dne 22.6.2017 uložilo MěÚ Hranice, oddělení územního plánování, předložit návrh na změnu Územního plánu města Hranic, o který požádali žadatelé, po zpracování územních studií Pod Hůrkou (v ÚP označeny US 1 - US 6). Jako zdůvodnění nutnosti pořízení územní studie bylo v materiálech pro zastupitelstvo 22.6.2017 uvedeno:

V územním plánu jsou pozemky pare. č. st. 573/3, pare. č. 1552/1, 1552/2 a 1552/3 v k.ú. Hranice (lokalita Paseky U Kostelíčka) zahrnuty do zastavěného území do plochy zeleň - soukromá a vyhrazená (ZS) a do plochy bydlení v rodinných domech - venkovské (BV1). Plocha BV1 připouští ke stávajícím objektům dostavět stavby související s bydlením, případně stavby s omezeným chovem hospodářských zvířat. Pozemky nových staveb pro bydlení jsou nepřipustné. Obdobné využití pozemků navrhuje územní plán i pro stávající zemědělské usedlosti nebo rodinné domy na pasekách.

V bezprostřední blízkosti pozemků pare. č. 1552/1 a 1552/3 v k. ú. Hranice je v územním plánu navržena nová plocha veřejná prostranství (PV) pro vybudování obslužné komunikace a pro vybudování technické infrastruktury.

Koncepce v územním plánu v lokalitě Pod Hůrkou a U Kostelíčka (území za železniční tratí Hranice - Valašské Meziříčí) je navržena tak, že nejprve je nutné dostavět stávající návrhové plochy pro bydlení. Po dostavbě území je navrženo vybudovat nové komunikace a inženýrské sítě a teprve následně je možné územní rezervy pro bydlení (případně jiné vhodné plochy v blízkosti komunikací) navrhnout do návrhové plochy pro bydlení.

Po provedení podrobné analýzy území požadované změny územního plánu bylo zjištěno:

1. Na stávajících pozemcích žadatele se nachází stávající obytný objekt st. parc. 573/3, který byl při bleskové povodni v r. 2009 vážně staticky narušen a bude nutno provést jeho demolici. Stávající územní plán umožňuje vlastníku provést pouze obnovu objektu na stávající st. parcele 573/3. Nový objekt by však byl ohrožen bleskovými povodněmi. Vlastník proto požaduje změnu územního plánu, aby nový rodinný dům mohl vybudovat na sousední pare. č. 1552/1, kde nebude ohrožován bleskovou povodní.

2. Navrhovaná stavba nezahušťuje stávající zástavbu. Stávající zdevastovaný objekt pro bydlení je nahrazen novým objektem na bydlení umístěný mimo záplavové území a nemění stávající přírodní charakter území.

3. V území je již vybudována infrastruktura - asfaltová komunikace, vodovod, stl plynovod a nadz. vedení NN v těsné blízkosti navrhované stavby. Na splaškovou kanalizaci je vydáno stavební povolení a je zpracována realizační dokumentace.

4. Stávající obslužná komunikace a inženýrské sítě, (sloužící pro cca 4 objekty pro bydlení a jeden objekt pro rekreaci) jsou postačující. Územní plán v této oblasti nepředpokládá již další novou zástavbu i s ohledem na stavební uzávěru v ochranném pásmu dobývacího prostoru cementárny, (nenacházejí se zde žádné rezervy pro bytovou zástavbu). Budování nové infrastruktury v navrhované nové ploše veřejného prostoru PV není proto v horizontu dalších 20-ti let není příliš reálné.

5. Koncepce územního plánu v lokalitě U kostelíčka - „nejprve je nutné dostavět stávající návrhové plochy pro bydlení. Po dostavbě území je navrženo vybudovat nové komunikace a inženýrské sítě a teprve následně bude možné zastavět územní rezervy pro bydlení, případně jiné plochy v blízkosti komunikací navrhnout do návrhové plochy pro bydlení v rodinných domech“ je pro žadatele těžko akceptovatelná. Prakticky to znamená, že požadovanou změnu územního plánu by bylo možno zadat nejdříve za 20 - 30 let. (po dostavbě inženýrských sítí.) Přitom

v současnosti nejsou vůbec řešeny majetkoprávní vztahy pro potřebná veřejná prostranství a ani není jasné financování nové veřejné infrastruktury.

6. Pokud nebude schválena požadovaná revokace usnesení ZM, bude žadatel nucen realizovat záměr výstavby RD v některé okolní obci a stávající devastovaný obytný objekt s okolními pozemky zůstane dalších 20 - 30 let ve stávajícím neutěšeném stavu. (až do doby vybudování kompletní nové infrastruktury)

Stanovisko Odboru rozvoje města:

Odbor rozvoje města nedoporučuje revokovat původní usnesení ZM v této věci z 22. 6. 2017. Navrhovaná změna by pravděpodobně neměla zásadní pozitivní či negativní vliv charakter a vývoj území města. Odbor rozvoje města se jí bude zabývat stejně jako ostatními návrhy obdobného typu a zvažovat její zapracování do územního plánu.

Územní plán je ovšem koncepční dokument a jeho změny by tudíž měly mít koncepční charakter. ORM proto považuje za vhodnější prověřit navrhovanou změnu spolu s dalšími návrhy obdobného charakteru společně. Prověření by mělo prokázat či vyloučit vliv těchto změn na koncepci územního plánu a buďto ji potvrdit, nebo navrhnout koncepci novou. U jednotlivé změny je posouzení vlivu na koncepci obtížné až nemožné.

Bez připomínkového řízení

Přílohy:

příloha 2 k bodu 19.docx

Příloha 2 (18.12.2012).doc

Usnesení

Zastupitelstvu města Hranic vzít na vědomí informaci z kontroly plnění veškerých opatření "Programu ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic" za rok 2012 v rozsahu přílohy 1 s připomínkami uvedenými v zápise.

Usnesením Rady města Hranic 67/2007 - RM 5 ze dne 16.1.2007 bylo uloženo zainteresovaným odborům provádět kontrolu veškerých opatření "Programu ke zlepšení kvality ovzduší" (tedy dokumentu Program snižování emisí a Program ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic) k vždy 31. prosinci s předložením výsledků této kontroly do orgánů města každoročně v únoru následujícího roku.

V návaznosti na toto plnění a v návaznosti na výsledky mobilního měření kvality ovzduší v Hranicích, provedeného v roce 2009, byla usnesením Zastupitelstva města Hranic č. 861/2009 - ZM 30 ze dne 12.11.2009, schválena Krátkodobá a dlouhodobá opatření ve věci snížení prašnosti v Hranicích na období 2010 - 2014 (viz příloha č.2).

Na základě těchto usnesení se odbor životního prostředí obrátil na zainteresované, aby mu poskytli informace o realizaci konkrétních kroků, provedených v rámci plnění jednotlivých výše uvedených opatření dle "Programu ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic" v roce 2012 a aby do informací o realizaci konkrétních výše uvedených opatření zapracovali také opatření, realizovaná v rámci těchto schválených Krátkodobých a dlouhodobých opatření již v roce 2012.

Následně Odbor životního prostředí shromáždil údaje z provedených kontrol opatření, vzešlých z dokumentu Program snižování emisí a Program ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic a ze schválených krátkodobých a dlouhodobých opatření ve věci snížení prašnosti v Hranicích na období 2010 - 2014 ke dni 31.12.2012, poskytnuté jednotlivými zainteresovanými subjekty.

Získané zapracované aktivity předkládá Odbor životního prostředí radě města Hranic v příloze č.1 této důvodové zprávy.

Poznámka Odboru životního prostředí k aktuální platné legislativě v oblasti ochrany ovzduší:

Program ke zlepšení kvality ovzduší (tedy dokumenty Program snižování emisí a Program ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic) byl zpracován dle ustanovení §6 odst. 5 a 6 zákona č. 86/2002Sb., o ochraně ovzduší, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti zákona č. 201/2012Sb., o ochraně ovzduší.

Zákon č. 201/2012 nabyl účinnosti dne 1.9.2012. Tento zákon řeší v ustanovení §9 problematiku Programů zlepšování kvality ovzduší.

V ustanovení **§9 odst.1 zákona č. 201/2012Sb., o ochraně ovzduší**, je uvedeno: "V případě, že je v zóně, nebo aglomeraci překročen imisní limit stanovený v bodech 1 až 3 v příloze č.1 k tomuto zákonu, nebo v případě, že je zóně, nebo aglomeraci imisní limit stanovený v této příloze v bodu 1 překročen vícekrát, než je zde stanovený maximální počet překročení, **zpracuje ministerstvo** ve spolupráci s příslušným krajským úřadem, nebo obecním úřadem do 18 měsíců od konce kalendářního roku, ve kterém došlo k překročení imisního limitu, **pro danou zónu, nebo aglomeraci program zlepšování kvality ovzduší**. Program zlepšování kvality ovzduší vydává ministerstvo formou opatření obecné povahy a vyhlašuje ho ve Věstníku Ministerstva životního prostředí."

Podle přechodných ustanovení, § 41 odst. 3 zákona č. 201/2012Sb., o ochraně ovzduší, program zlepšování kvality ovzduší podle § 9 zpracuje ministerstvo pro každou zónu a aglomeraci nejpozději do 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. **Do doby vydání programů zlepšování kvality ovzduší platí programy vydané podle zákona č. 86/2002Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.**

Doporučení předkladatelky: Doporučuji k projednání na schůzi Rady města Hranic.

Příloha 2:

Dlouhodobá opatření (2010 – 2014)

Územní plánování:

- Pokračovat ve zpracování a pořizování nového územního plánu v návaznosti na Energetickou koncepci města Hranic a Program snižování emisí a Program ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic (v územním plánu aplikovat doporučení Energetické koncepce města Hranic).

Povolovací řízení – samospráva, státní správa:

- Pokračovat v plnění Programu snižování emisí a Programu ke zlepšení kvality ovzduší města Hranic.
- *Nadále vycházet z platného Programu rozvoje města Hranic pro období po roce 2010.*
- Nadále v rámci působnosti státní správy důsledně hájit zájmy ochrany ovzduší v Hranicích.

Doprava: (pokračovat v již započatých krátkodobých opatřeních v letech 2009 - 2010)

- Snižit celkovou dopravu ve městě:
 - a) Zvýšit počet míst s omezením nákladní dopravy, mimo dopravní obsluhu, zejména v oblastech, kde vlivy dopravy výrazně působí na obyvatelstvo a kde je zhoršený stav kvality ovzduší (imise prachových částic).
 - b) Zavést zóny se zakázaným vjezdem pro těžká nákladní vozidla, zejména v oblastech, kde vlivy dopravy výrazně působí na obyvatelstvo a kde je zhoršený stav kvality ovzduší (imise prachových částic).

- c) Budovat nové trasy pro cyklistickou dopravu (např. realizovat propojení jednotlivých částí města různými formami cyklistických tras).
- Pokračovat v zavádění zón snížené rychlosti.
- Provádět úpravu povrchů komunikací a parkovišť.
- Postupně realizovat jednotlivé opravy městských komunikací dle schváleného harmonogramu postupu oprav poškozených městských komunikací za účelem vytvoření podmínek pro řádnou očistu těchto komunikací.

Reakce odboru dopravy:

Běžná údržba se děje průběžně. Větší opravy a rekonstrukce dle schváleného rozpočtu. Harmonogram je již částečně vytvořen zásobníkem oprav.

- Pokračovat v prosazování rychlé výstavby Palačovské spojky ve variantě užšího rozsahu výstavby v případě, že se toto nepodaří do konce roku 2010.

Reakce odboru dopravy:

Stávající I/35 nikdy nebude města Hranic. Vedení města průběžně Palačovskou spojkou prosazuje.

- V návaznosti na schválený návrh realizovat příslušné kroky ve věci řešení problematiky průjezdu automobilů historickým jádrem města a problematiky retardérů na ulici Komenského, vycházející z tohoto návrhu.

Reakce odboru dopravy

a) Zakázat průjezd automobilů historickým jádrem města.

Je realizováno. Dodržování v gesci Policie.

b) Umožnit pouze jeden vjezd a jeden výjezd na Masarykovo náměstí.

Rada města toto řešení zamítla. Názory odborníků jsou negativní.

V roce 2012 byl opět předmětem jednání zastupitelstva města. Změna znamená i zásah do platné smlouvy o provozování parkovacího systému.

c) Úplně odstranit retardéry na ulici Komenského.

d) Nahradiť retardéry na ulici Komenského vhodnějšími typy retardérů (např. retardéry, které jsou umístěny před Střední lesnickou školou na ulici Jurikova).

Reakce odboru dopravy:

Realizované prahy jednoznačně plní svou základní funkci a tou je zajistit plynulou a bezpečnou dopravu na ulici Komenského pro všechny účastníky provozu. Cílem je zpomalení dopravy na rychlost 30 km/hod. a tím i bezpečnější prostředí pro chodce a účastníky provozu, přijíždějící z bočních směrů a sjezdů. Svou funkci z části již neplní první opatření – zpomalovací polštáře. Zde je názorně patrná disciplína řidičů, kteří je přejíždí i 50 km rychlostí. Negativní dopady při přejíždění prahů jsou způsobeny zejména přístupem řidičů, kteří se v prostoru mezi nimi snaží zrychlit nad povolených 30 km/hod. Odborná veřejnost zastává názor, že min 80% bezpečnosti na silnicích zajišťují stavebně technická opatření. O zbytek se dělí represe, výuka, školení a přístup člověka. Kovové retardéry použité u lesnické školy jsou podstatně horší. Zastupitelstvo v listopadu 2010 uložilo předložit návrhy možností jiných technických opatření k realizaci na rok 2010.

Úřad regionální rady, který stavbu Komenského dotoval, nesouhlasí s razantní změnou.

Reakce Městské policie:

U vjezdů do centra města (na začátku Svatoplukovy a začátek ulice 28.října) jsou umístěny dopravní značky č. IP 25a – Zóna s dopravním omezením, jehož součástí je také dopravní značka č. B 32 – Průjezd zakázán. Platnost této značky končí výjezdem z centra města - na konci Jiráskovy ulice a ulice 28.října, kde jsou umístěny dopravní značky č. IP 25b. Řidič nesmí projet takto označeným úsekem, aniž by jízdu přerušil, například za účelem naložení nebo složení nákladu. Záměrem

při osazování těchto dopravních značek na výše uvedených místech bylo zamezení projíždění motorových vozidel přes centrum města. V praxi se ovšem porušení tohoto zákazu velmi těžko prokazuje.

Městská policie provádí a bude provádět kontroly, zaměřené na porušování tohoto průjezdu o víkendů a večerních hodinách, z důvodu nižšího počtu vozidel a tím lepšího prokázání porušení této dopravní značky. Doporučujeme změnu dopravního označení, nebo umístění technických zábran uzavření centra města tak, aby bylo neprůjezdné.

- Pravidelně v stanovených časových intervalech provádět dopravní průzkum, založený na sčítání aut, který budou provádět studenti vysokých škol v době semestrálních prázdnin, a to v čase mezi 6.00 hodinou a 17.00 hodinou na trase:
 - Potštátská, Alešova, Tř.1.máje, Purgešova, Kpt. Jaroše
 - Nádražní
 - Nová
 - Komenského, Teplická a Přísady
 - Třída Československé armády a Smetanovo nábřeží.

Reakce odboru dopravy:

Na silnicích, tj. od Potštátské po Kpt. Jaroše, to dělá pravidelně Správa silnic Olomouckého kraje a na 1/35 (Smetanovo nábřeží – Třída Československé armády) a I/47 zase Ředitelství silnic a dálnic. Co pět let se to opakuje výsledky jsou na Internetu. Sčítat se bude v roce 2010. Komenského jsme dělali v roce 2005 – Centrum dopravního výzkumu při přípravě projektu. Náměstí máme z loňska. Materiál je k dispozici na Odboru dopravy. Opět je to nárok na rozpočet, někdo by to musel organizovat. Existují na to odborné metodiky. Otázkou je co s těmito údaji dál. Výsledky sčítání roku 2010 budou k dispozici cca v červnu 2011.(viz tabulka)

Tabulka intenzity dopravy - Hranice

Kom.	Úsek	Začátek	Konec	2005	2010	rozdíl	popis úseku
D1	7-8920	Lipník n.Běčvou	Hranice	x	22 650		
D1	7-8930	Hranice	Běltořín	x	16 500		
D1	7-8938	Běltořín	hr.Ol. a Moravskosl.kr.	x	14 000		
35	7-0141	vyús.z 47	zaús.440	13 632	11 696	-1 936	od rondelu U smrku po Kpt. Jaroše
35	7-0142	zaús.440	vyús. 4382	15 383	11 653	-3 730	od Kpt. Jaroše po Motošín
35	7-0151	vyús. 4382	Hranice - k. z.	14 433	11 837	-2 596	od Motošina po vyústění Teplické
35	7-0157	Hranice - k. z.	zaús.MK - ul. Teplické	14 433	11 837	-2 596	Od Teplické po konec Hranic
47	7-0140	zaús.434	Hranice - z.z.	29 953	13 279	-16 674	Lipník - rondel u smrku
47	7-0336	Hranice - z.z.	x s 35 a 44029	33 746	13 279	-20 467	rondel U smrku
47	7-0353	x s 35 a 44029	mimoúrov. x s 440	23 424	10 142	-13 282	U smrku - most Tř. 1. máje
47	7-0354	mimoúrov. x s 440	zaús.MK - ul. Zborovská	26 809	7 833	-18 976	most Tř. 1. máje - rondel Lidl
47	7-0356	zaús.MK - ul. Zborovská	Hranice - k.z.	30 019	8 213	-21 806	od Lídlu ke konci Hranic
440	7-2290	vyús.z 44014 do Partutovic	x s D1	3 851	1 720	-2 131	ke sjezdu z dálnice
440	7-2297	x s D1	Hranice z.z.	3 851	5 943	2 092	dálnice - začátek Hranic
440	7-2296	Hranice - z.z.	vyús. 44027	3 851	5 943	2 092	začátek Hranic - křižovatka u Slavie
440	7-2292	vyús. 44027	mimoúrov. křižení s 47	7 287	7 132	-155	křižovatka Slavie - Sigma I
440	7-2291	mimoúrov. křižení s 47	vyús.MK - ul. Jiráskova	8 294	8 701	407	Sigma I - kino
440	7-5861	vyús.MK - ul. Jiráskova	zaús.do 35	6 010	4 957	-1 053	kino - Kpt. Jaroše

Ochrana ovzduší: (pokračovat v již započatých krátkodobých opatřeních v letech 2009 – 2010)

- Zajistit, aby se v domech, které jsou v majetku města, netopilo fosilními palivy – spolupráce OŽP a správy domů společnosti EKOLTES Hranice, a.s. probíhá.

Dlouhodobá opatření:

- Vzhledem k dlouhodobým nepříznivým koncentracím PM_{10} v centru Hranic podporovat změnu prašného šterkového povrchu parkoviště města Hranic u místní komunikace Komenského u letního kina na povrch bezprašný, např. asfaltový.
- Podpora výstavby severovýchodního obchvatu: Ze závěrečné zprávy projektu Čisté ovzduší pro Moravskou bránu vyplývá, že ke snížení imisní zátěže napomůže vybudování uvažovaného severovýchodního obchvatu města od silnice II/440 k areálu Sigma a dále jihovýchodním směrem podél železniční trati až k silnici I/47 s napojením dnes slepé obslužné komunikace okolo průmyslového areálu „Cetris“.

Zeleň: (pokračovat v již započatých krátkodobých opatřeních v letech 2009 – 2010, která nejsou jednorázová)

- Realizovat výsadby zeleně z vlastních prostředků města, dotacemi, náhradní výsadbou v Hranicích a místních částech – probíhá.
- Nadále realizovat výsadbu zeleně v rámci regenerací sídlišť v Hranicích.

Další aktivity města: (pokračovat v již započatých krátkodobých opatřeních v letech 2009 – 2010)

- Zavést politiku udržitelného využívání území (nebudovat nové budovy, ale pokud možno využívat stávající budovy).
- Zvyšovat energetickou efektivitu u budov, které jsou v majetku města (např. zateplováním, výměnami oken, vybudováním nové střechy apod.)
- Konceptně řešit zasíťování významných lokalit systémem CZT.
- Pokračovat v doporučovaných opatřeních v Energetické koncepci města Hranic.
- Realizovat výchovu a osvětu a demonstrační projekty ve věci ochrany ovzduší a k tomu přispívajících aktivit.

Vyjádření společnosti EKOLTES Hranice a.s ze dne 4.1.2011

- **doprava** – provádět úpravu povrchů komunikací a parkovišť - souhlas s vyjádřením odboru dopravy
- **průjezd automobilů a retardéry** – souhlas v vyjádření odboru dopravy a dále viz komentář v krátkodobých opatřeních
- **ochrana ovzduší** – viz vyjádření v rámci krátkodobých opatření. Zvýšená očista by se měla stát jedním z důležitých pilířů v opatřeních ke snižování prašnosti ve městě Hranicích.
- **zeleň** – EKOLTES Hranice, a.s., je připravena jako dodavatel služeb v této oblasti realizovat záměry města v plném rozsahu.

